



Kanton Zürich  
Direktion der Justiz und des Innern  
**Gemeindeamt**  
Abteilung Gemeinderecht

# MUSTERSTATUTEN ZWECKVERBAND

Zweckverbandsorganisation ohne Delegiertenversammlung

Oktober 2024

## Inhaltsverzeichnis

<b>Abkürzungen</b> .....	<b>5</b>
<b>Literaturhinweise</b> .....	<b>5</b>
<b>Vorbemerkungen</b> .....	<b>6</b>
<b>Bestimmungen und Kommentar</b> .....	<b>7</b>
1. <i>Bestand und Zweck</i> .....	7
Art. 1  Geltungsbereich .....	7
Art. 2  Zweck .....	7
Art. 3  Beitritt weiterer Gemeinden .....	10
2. <i>Organisation</i> .....	11
2.1.  Allgemeine Bestimmungen .....	11
Art. 4  Organe.....	11
Art. 5  Amtsdauer .....	12
Art. 6  Entschädigung.....	12
Art. 7  Zeichnungsberechtigung .....	13
Art. 8  Publikation und Information.....	13
2.2.  Die Stimmberechtigten des Verbandsgebiets .....	15
2.2.1.  Allgemeine Bestimmungen .....	15
Art. 9  Stimmrecht .....	15
Art. 10  Verfahren.....	15
Art. 11  Zuständigkeit .....	16
2.2.2.  Volksinitiative .....	17
Art. 12  Volksinitiative.....	17
2.3.  Die Verbandsgemeinden.....	19
Art. 13  Aufgaben und Kompetenzen der einzelnen Verbandsgemeinden.....	19
Art. 14  Aufgaben und Kompetenzen der Gemeindevorstände der Verbandsgemeinden .....	20
Art. 15  Beschlussfassung .....	23
2.4.  Der Vorstand .....	25
Art. 16  Zusammensetzung.....	25
Art. 17  Konstituierung.....	25
Art. 18  Offenlegung der Interessenbindungen.....	26
Art. 19  Allgemeine Befugnisse.....	27
Art. 20  Finanzbefugnisse .....	30
Art. 21  Aufgabendelegation .....	32
Art. 22  Einberufung und Teilnahme .....	33

Art. 23	Beschlussfassung .....	34
2.5.	Die Rechnungs[- und Geschäfts-]prüfungskommission (R[G]PK) .....	35
Art. 24	Zusammensetzung und Offenlegung der Interessenbindungen .....	35
Art. 25	Aufgaben .....	36
Art. 26	Beschlussfassung .....	38
Art. 27	Herausgabe von Unterlagen und Auskünften .....	38
Art. 28	Prüfungsfristen .....	39
2.6.	Prüfstelle .....	40
Art. 29	Aufgaben der Prüfstelle .....	40
Art. 30	Einsetzung der Prüfstelle .....	40
3.	<i>Personal und Arbeitsvergaben</i> .....	41
Art. 31	Anstellungsbedingungen .....	41
Art. 32	Öffentliches Beschaffungswesen .....	41
4.	<i>Verbandshaushalt</i> .....	42
Art. 33	Finanzhaushalt .....	42
Art. 34	Finanzierung der Betriebskosten .....	42
Art. 35	Finanzierung der Investitionen .....	45
Art. 36	Beteiligungs- und Eigentumsverhältnisse .....	46
Art. 37	Haftung .....	47
5.	<i>Aufsicht und Rechtsschutz</i> .....	49
Art. 38	Aufsicht .....	49
Art. 39	Rechtsschutz und Verbandsstreitigkeiten .....	49
6.	<i>Austritt, Auflösung und Liquidation</i> .....	51
Art. 40	Austritt .....	51
Art. 41	Auflösung und Liquidation .....	52
7.	<i>[Übergangs- und] Schlussbestimmungen</i> .....	54
<b>Empfehlungen Neugründung</b> .....		<b>54</b>
Art. 42	Gründungseinlage .....	54
Art. 43	Inkrafttreten .....	55
<b>Empfehlungen Beitritt neuer Gemeinden</b> .....		<b>55</b>
Art. 44	Einlage beitretender Gemeinden .....	55
<b>Empfehlungen Totalrevision</b> .....		<b>55</b>
Art. 45	Inkrafttreten .....	56

Art. 46 Übergangsregelungen ..... 56

**Empfehlungen Teilrevision ..... 57**

Art. 47 Inkrafttreten der Änderung vom ... [DATUM URNENABSTIMMUNG]..... 57

Art. 48 Übergangsregelung zur Änderung vom ... [DATUM URNENABSTIMMUNG] ..... 58

**Hinweise zur Publikation ..... 59**

**Vorlage der Teilrevision an die Stimmberechtigten und Veröffentlichung ..... 60**

## Abkürzungen

GG	<a href="#">Gemeindegesezt vom 20. April 2015</a> (LS 131.1)
GPR	<a href="#">Gesetz über die politischen Rechte vom 1. September 2003</a> (LS 161)
KV	<a href="#">Kantonsverfassung vom 27. Februar 2005</a> (LS 101)
MuSt	Musterstatuten
VGG	<a href="#">Verordnung zum Gemeindegesezt vom 29. Juni 2016</a> (LS 131.11)
VPR	<a href="#">Verordnung über die politischen Rechte vom 27. Oktober 2004</a> (LS 161.1)
VRG	<a href="#">Verwaltungsrechtspflegegesetz vom 24. Mai 1959</a> (LS 175.2)

## Literaturhinweise

Jaag / Rüssli / Jenni (Hrsg.)	GG – Kommentar zum Zürcher Gemeindegesezt, Zürich, 2017
Thalmann	Kommentar zum Zürcher Gemeindegesezt, 3. Aufl., Wädenswil 2000
VZGV (Hrsg.)	Ergänzungsband Kommentar zum Zürcher Gemeindegesezt, Zürich 2011
Jenni	Kommentar zur Zürcher Kantonsverfassung zu Art. 92 und Art. 93 KV, in: Häner / Rüssli / Schwarzenbach (Hrsg.), Kommentar zur Zürcher Kantonsverfassung, Zürich 2007

## Vorbemerkungen

### Musterstatuten und Gemeindegesetz

Die Musterstatuten (nachfolgend: **MuSt**) für Zweckverbände ohne Delegiertenversammlung enthalten beispielhafte Bestimmungen für eine zeitgemässe Verbandsordnung. Die Organisation ohne Delegiertenversammlung eignet sich insbesondere für Zweckverbände mit einer eher kleinen Anzahl Mitgliedern, die sich auf die Erfüllung eines Zwecks beschränken. Der Zweckverband ohne Delegiertenversammlung weist gewisse Ähnlichkeiten mit Versammlungsgemeinden auf.

Die MuSt in der Fassung vom Oktober 2024 entsprechen dem Gemeindegesetz vom 20. April 2015 (GG, LS 131.1), das am 1. Januar 2018 in Kraft getreten ist.

### Gestaltungsspielraum

Wie bisher besteht auch unter dem neuen Gemeindegesetz für die Ausgestaltung der Verbandsordnung ein erheblicher Spielraum. Zu den Regelungen, die die MuSt vorschlagen, sind in vielen Fällen Varianten möglich, die den spezifischen Bedürfnissen eines Zweckverbands Rechnung tragen können. In einigen Fällen werden solche Varianten bereits in den MuSt abgebildet.

Zu beachten sind die Leitplanken, die sich aus dem übergeordneten Recht, insbesondere aus der Kantonsverfassung (KV), dem neuen Gemeindegesetz und dem Gesetz über die politischen Rechte (GPR) sowie der Praxis des Regierungsrates bei der Genehmigung von Zweckverbandsstatuten ergeben.

### Hinweise für die Benutzung der Musterstatuten

- Die *linke Spalte* enthält die empfohlenen Bestimmungen. Zu den einzelnen Bestimmungen werden teilweise auch Varianten angeboten.

Platzhalter für verbandseigene Festlegungen oder Bezeichnungen sind mit (...) markiert.

- Die *rechte Spalte* enthält den Kommentar zu den einzelnen Artikeln (Erläuterungen, gesetzestechnische Hinweise). Der Kommentar soll den Gesamtzusammenhang mit der übrigen Rechtsordnung verständlich machen, Gestaltungsspielräume aufzeigen und allfällige Varianten erklären.
- Die Bestimmungen in der linken Spalte (ohne Kommentar) können als separates Dokument im Word-Format als Vorlage heruntergeladen werden. Es kann als Grundlage dienen zur Erstellung neuer Statuten, die den Bedürfnissen des jeweiligen Zweckverbands angepasst werden können.

### Hilfsmittel

Neben diesen MuSt sind weitere Hilfsmittel unter [zh.ch/gemeinden](http://zh.ch/gemeinden) (Interkommunale Zusammenarbeit > Zweckverband) abrufbar:

- [Leitfaden: Neuerungen des neuen Gemeindegesetzes](#) (April 2015);
- [Anleitung Musterstatuten für Zweckverbände](#) (September 2016);
- Musterstatuten für Zweckverbände mit Delegiertenversammlung (Oktober 2024);
- [Leitfaden für Zweckverbände](#); Anwendbarkeit der gesetzlichen Bestimmungen zur Organisation und dem Finanzhaushalt von Zweckverbänden (Version 1.0, 3. Juli 2017).

## Bestimmungen und Kommentar

### Bestimmungen

## 1. Bestand und Zweck

### Art. 1 Geltungsbereich

*<sup>1</sup>Die Politischen Gemeinden A, B, C, D und E bilden unter dem Namen «... [NAME und ev. ABKÜRZUNG DES NAMENS]» auf unbestimmte Dauer einen Zweckverband nach den Bestimmungen des Gemeindegesetzes.*

*<sup>2</sup>Der Zweckverband hat seinen Sitz in ... [NAME SITZGEMEINDE].*

### Art. 2 Zweck

*Der Zweckverband bezweckt [betreibt / erfüllt die Aufgabe / versorgt] ... [ZWECKUMSCHREIBUNG].*

### Kommentar

Abs. 1: Als Bezeichnung soll ein möglichst einprägsamer und nicht zu langer **Name** verwendet werden, der sich für den Geschäftsverkehr eignet. Der Begriff «Zweckverband» muss nicht im Namen enthalten sein. In Art. 1 sind der vollständige Name und allenfalls die im Geschäftsverkehr verwendete Abkürzung aufzuführen.

Zweckverbände haben als Körperschaften des öffentlichen Rechts keine Firma, sondern einen Namen. Sie können keinen Firmenschutz beanspruchen, denn dieser ist den im Obligationenrecht geregelten Unternehmensträgern vorbehalten. Die Körperschaften des öffentlichen Rechts geniessen aber **Namenschutz** (Art. 29 ZGB) und den Schutz aus dem Bundesgesetz gegen den unlauteren Wettbewerb (UWG, SR 241).

Abs. 2: Der **Sitz** des Zweckverbands ist in den Statuten festzulegen. Der Sitz ist u.a. massgebend dafür, wer wahlleitende Behörde (vgl. Art. 10 MuSt) oder welcher Bezirksrat für die Aufsicht über den Zweckverband zuständig ist. Der Zweckverband kann sich freiwillig im Handelsregister eintragen lassen; eine Verpflichtung hierzu besteht nicht (Art. 52 Abs. 2 ZGB).

Die Zweckumschreibung richtet sich nach den konkreten Aufgaben, die die Gemeinden ihrem Zweckverband übertragen.

Der **Verbandszweck** muss **genügend bestimmt** sein. Es gibt keine Zweckverbände mit offenem Verbandszweck. Die Stimmberechtigten der Verbandsgemeinden entscheiden an der Urne, wie der Zweckartikel in den



## Bestimmungen

## Kommentar

Statuten zu fassen ist bzw. welche Aufgaben die Gemeinden gemeinsam im Zweckverband erfüllen.

Als Verbandszweck kommen Gemeindeaufgaben in Betracht, zu deren Erfüllung die Gemeinden verpflichtet oder berechtigt sind. Es ist dabei unbeachtlich, ob das übergeordnete Recht die Gemeindeaufgabe ausdrücklich bezeichnet oder nicht.

Ein Zweckverband, der für mehrere Aufgaben eingesetzt wird, wird als **Mehrzweckverband** bezeichnet. Dieser ist in der Regel dadurch charakterisiert, dass sich die Mitglieder an allen Aufgaben des Zweckverbands beteiligen. Eine à la carte-Auswahl bei den Aufgaben eines Mehrzweckverbands ist unpraktikabel; sie führt in der Praxis zu kaum lösbaren Problemen bei den Mitwirkungsrechten, der Finanzierung und der Haftung des Zweckverbands. Falls ein Mehrzweckverband, bei dem nicht alle Gemeinden an allen Aufgaben beteiligt sind, geschaffen werden soll, sind zusätzliche Bestimmungen in den Statuten erforderlich. Zentral ist dabei die aufgabenbezogene Aufteilung der Rechte der Stimmberechtigten im Zweckverband und der Gemeindevorstände der Verbandsgemeinden. Nicht aufteilbar ist das Stimmrecht bei Beschlussfassungen über das Budget und die Jahresrechnung. Vor diesem Hintergrund wäre sorgfältig zu prüfen, ob für einen von nur wenigen Gemeinden genutzten Zweck nicht ein separater Rechtsträger geschaffen werden soll.

Beispiele für Zweckformulierungen (nicht im Sinne von Musterformulierungen):

Zweckverband Abwasserreinigung

*«Zweck des Verbands ist der Bau, Betrieb und Unterhalt einer Abwasserreinigungsanlage (ARA) zur Reinigung der häuslichen und industriellen Abwässer aus den Verbandsgemeinden.»*

Zweckverband Abfallbewirtschaftung



## Bestimmungen

## Kommentar

*«Der Zweckverband bezweckt die Organisation eines gemeinsamen Kehricht-, Altstoff- und Kadaversammeldienstes innerhalb der Verbandsgemeinden.»*

oder

*«Der Zweckverband bezweckt den gemeinsamen Bau und Betrieb von Einrichtungen zur Abfallbehandlung, insbesondere zur Sammlung, Lagerung, Sortierung und Weitergabe, Vorbehandlung bzw. Verbrennung und Deponierung von Abfällen und Reststoffen jeglicher Art und fördert deren Wiederverwertung.»*

Soll der **Verbandszweck geändert** werden oder um einen weiteren Zweck ergänzt werden, zieht dies grundsätzlich eine **Statutenänderung** nach sich.

Beispiel: Ein Zweckverband, der bisher nur ein Akutspital führte, betreibt neu zusätzlich einen Rettungsdienst.

Keine Statutenänderung ist in denjenigen Fällen erforderlich, in denen es um die Einführung von **Einrichtungen und Diensten** geht. Sie dienen dem Hauptzweck und sind diesem (sowohl finanziell wie auch organisatorisch) untergeordnet. Sobald diese Einrichtungen oder Dienste aber darüber hinaus gehen oder zu einer schleichenden Zweckausweitung führen, ist von einer Zweckerweiterung auszugehen, die statutarisch zu regeln ist. Da Einrichtungen und Dienste dem Verbandszweck dienen (müssen), unterstehen sie den gleichen Bestimmungen über die Finanzierung und die anwendbaren Finanzierungsquoten. Die Einrichtungen und Dienste werden – wie der Verbandszweck überhaupt – von allen Verbandsgemeinden in Anspruch genommen und finanziert.

Beispiel: Ein Alters- und Pflegezweckverband betreibt zusätzlich eine Cafeteria oder eine Wäscherei.

**Sämtliche Dienstleistungen** des Zweckverbands müssen unter den Ver-



## Bestimmungen

### **Art. 3 Beitritt weiterer Gemeinden**

*Der Beitritt weiterer Gemeinden zum Zweckverband erfordert eine Statutenrevision.*

## Kommentar

bandszweck fallen. Bei untergeordneten Dienstleistungen ist es allenfalls möglich, dass sie nicht von sämtlichen Verbandsgemeinden bezogen werden. Solche Dienstleistungen können einzelne Verbandsgemeinden nach dem Bestellprinzip beziehen und finanzieren.

Beispiel: Ein Zweckverband betreibt für alle Verbandsgemeinden eine Abwasserreinigungsanlage. Darüber hinaus betreibt und unterhält er für einzelne Gemeinden die Zulaufkanäle.

Der spätere **Beitritt** einer Gemeinde zum Zweckverband wirkt sich in den Statuten jedenfalls auf die Bestimmung aus, die die Zusammensetzung der Verbandsmitglieder regelt (Art. 1 MuSt). In der Regel sind weitere Statutenanpassungen erforderlich, z.B. betreffend die Finanzierung von Investitionen (Art. 35 MuSt). Der Beitritt einer weiteren Gemeinde erfolgt über eine **Statutenrevision** (Teilrevision), über welche in der neu beizutretenden Gemeinde und in den bisherigen Verbandsgemeinden je in **Urnenabstimmungen** beschlossen wird. Grundsätzlich ist ein **einstimmiger Entscheid** erforderlich, weil die Statutenrevision grundlegende Änderungen umfasst; der Beitritt einer weiteren Gemeinde wirkt sich auf die Mitwirkungsrechte der bisherigen Verbandsgemeinden und ihrer Stimmberechtigten aus (vgl. § 77 Abs. 2 lit. d GG).



## 2. Organisation

### 2.1. Allgemeine Bestimmungen

#### Art. 4 Organe

*Organe des Zweckverbands sind:*

1. *die Stimmberechtigten des Verbandsgebiets;*
2. *die Verbandsgemeinden;*
3. *der Verbandsvorstand;*
4. *die Rechnungsprüfungskommission (RPK) [die Rechnungs- und Geschäftsprüfungskommission (RGPK)].*

Ziff. 1–4: Die Zweckverbände sind demokratisch zu organisieren (Art. 93 Abs. 1 KV). Entsprechend gibt es im Zweckverband das **Initiativ-** und das **Referendumsrecht**. Diese Rechte stehen den Stimmberechtigten des gesamten Verbandsgebiets zu (Art. 93 Abs. 2 KV).

Bei Zweckverbänden ohne Delegiertenversammlung gibt es kein fakultatives Referendum. Die Bestimmungen des Gemeindegesetzes über die politischen Gemeinden gelten für den Zweckverband, soweit sie mit dessen Besonderheiten vereinbar sind (§ 73 Abs. 4 GG). Bei der internen Organisation haben die Zweckverbände Gestaltungsspielraum.

Ziff. 3: Als Bezeichnungen für den Verbandsvorstand sind auch die Begriffe Betriebskommission oder Vorstand etc. gängig.

Ziff. 4: Der Zweckverband muss zwingend über eine Rechnungsprüfungskommission (**RPK**) verfügen (vgl. § 73 Abs. 2 lit. d GG). Sie kann neu auch mit den Befugnissen einer Geschäftsprüfungskommission ausgestattet werden und wird dann zur Rechnungs- und Geschäftsprüfungskommission (**RGPK**). Eine RGPK kann nur über eine entsprechende Regelung in den Statuten eingeführt werden (vgl. Variante RGPK in Art. 24 f. MuSt).

Variante **Geschäftsleitung**:

In den Statuten kann eine Geschäftsleitung mit Organstellung vorgesehen



## Bestimmungen

### Art. 5 Amtsdauer

*Für die Mitglieder des Vorstandes und der Rechnungsprüfungskommission [Rechnungs- und Geschäftsprüfungskommission] beträgt die Amtsdauer vier Jahre. Sie fällt mit derjenigen der Gemeindebehörden zusammen.*

### Art. 6 Entschädigung

*Die Entschädigung der Verbandsorgane richtet sich nach dem Entschädigungserlass der Gemeinde ... [GEMEINDENAME].*

## Kommentar

werden, der die operative Führung des Zweckverbands obliegt. Hat die Geschäftsleitung Organstellung, sind ihre Aufgaben und Befugnisse in den Statuten zu regeln und werden ihre Mitglieder auf Amtsdauer gewählt. Sie wird diesfalls in der Bestimmung über die Organe aufgeführt.

Unter dem neuen Gemeindegesetz, das die Delegation von Befugnissen des Vorstands (neu auch in Versammlungsgemeinden) an Angestellte erlaubt (vgl. § 45 GG), ist das Modell einer Geschäftsleitung in Organstellung eher überholt. Oftmals zweckmässiger ist die Lösung, dass der Vorstand eine Geschäftsleitung (bzw. eine Geschäftsführerin oder einen Geschäftsführer) einsetzt, die aus Angestellten besteht (vgl. Variante für Abs. 2 von Art. 21 MuSt). Besteht die Geschäftsleitung aus Angestellten, wird sie nicht in der Bestimmung über die Organe aufgeführt.

Da der Zweckverband ohne Delegiertenversammlung über kein parlamentsähnliches Legislativorgan verfügt, muss er in den Statuten festlegen, nach welchem Entschädigungserlass sich die Entschädigung seiner Organe richtet, oder die Statuten müssen die entsprechende Regelung ausdrücklich aufführen. Möglich wäre auch, dass die Stimmberechtigten im Verbandsgebiet an der Urne eine eigene Regelung erlassen. Allerdings dürfte dies in den meisten Fällen zu aufwendig sein.

Vertretbar wären diesbezüglich auch Regelungen, wonach entweder der Vorstand die Entschädigungen festsetzt, sie aber noch der Genehmigung durch die Gemeindevorstände der Verbandsgemeinden bedürfen, oder die Zuständigkeit zur Festsetzung der Entschädigungen den Ge-



## Bestimmungen

**Art. 7 Zeichnungsberechtigung**

<sup>1</sup>Rechtsverbindliche Unterschrift für den Zweckverband führen die Präsidentin oder der Präsident und die Sekretärin oder der Sekretär gemeinsam.

<sup>2</sup>Der Vorstand kann die Zeichnungsberechtigung im Interesse eines ordentlichen Betriebsablaufs für sachlich begrenzte Bereiche im Betrag limitieren oder anders ordnen.

**Art. 8 Publikation und Information**

<sup>1</sup>Der Zweckverband nimmt die amtliche Publikation seiner Erlasse und allgemeinverbindlichen Beschlüsse mit elektronischen Mitteln vor.

Variante für Abs. 1:

<sup>1</sup>Der Zweckverband nimmt die amtliche Publikation seiner Erlasse und allgemein verbindlichen Beschlüsse über das amtliche Publikationsorgan der Sitzgemeinde vor.

<sup>2</sup>Der Zweckverband sorgt für eine dauerhafte elektronische Zugänglichkeit seiner Erlasse.

Variante für Abs. 2:

<sup>2</sup>Der Zweckverband veröffentlicht sein Recht elektronisch in einer systematischen Rechtssammlung.

<sup>3</sup>Die Bevölkerung ist im Sinne des kantonalen Gesetzes über die Information und den Datenschutz periodisch über wesentliche Verbandsangelegenheiten zu informieren.

## Kommentar

meine Vorstände der Verbandsgemeinden zukommt.

Abs. 1: Die **Vertretungsbefugnis** für den Zweckverband gegen aussen muss geregelt sein. Die Stellvertretung ist bei der Konstituierung des Zweckverbands zu regeln.

Abs. 2: Der Vorstand kann die **Zeichnungsberechtigung** in sachlich und betragsmässig begrenztem Umfang z.B. an die Geschäftsleitung, an eine Geschäftsführerin oder einen Geschäftsführer oder allenfalls sogar an andere Angestellte delegieren (vgl. Art. 19 Abs. 1 Ziff. 6 MuSt).

Abs. 1: Hat der Zweckverband eigene Rechtssetzungserlasse, muss er diese veröffentlichen. Es kann sich z.B. um Erlasse des Vorstands handeln, die aussenstehenden Personen Rechte einräumen und Pflichten auferlegen (z.B. ein Gebührentarif). Oder es können Erlasse sein, welche die Organisation und Zuständigkeit der Verbandsorgane regeln (bspw. ein Erlass, mit dem der Vorstand einen Teil seiner Befugnisse an die Geschäftsleitung delegiert; vgl. Art. 21 MuSt). Weiter sind allgemeinverbindliche Beschlüsse wie z.B. Ausgabenbewilligungs- und Wahlbeschlüsse (Wahl der Mitglieder des Vorstands durch die jeweiligen Gemeindevorstände der Verbandsgemeinden; vgl. Art. 16 Abs. 2 MuSt) zu veröffentlichen (vgl. § 7 Abs. 1 i.V.m. § 73 Abs. 4 GG).

Die **amtliche Publikation** schafft Transparenz und ermöglicht die Anfechtung von Wahlen, Beschlüssen oder Erlassen. Mit der amtlichen Publikation beginnen die **Rechtsmittelfristen** zu laufen. Sie kann über eine Internetseite des Zweckverbands erfolgen; der Zweckverband kann die Internetseite zu seinem eigenen amtlichen Publikationsorgan machen. Er muss einen Wochentag bestimmen, an dem die amtlichen Publikationen erfolgen, weil den Stimmberechtigten nicht zuzumuten ist, jeden Tag die Homepage zu konsultieren (vgl. § 1 Abs. 3 VGG).

Variante für Abs. 1: Die Lösung eines eigenen Publikationsorgans hat den



## Bestimmungen

## Kommentar

grossen Vorteil, dass die amtliche Publikation des Zweckverbands für alle Stimmberechtigten am gleichen Tag erfolgt. Damit fängt z.B. die 5-tägige Frist für Rekurse in Stimmrechtssachen für alle Stimmberechtigten des Verbandsgebiets am gleichen Tag an zu laufen. Es ist deshalb sehr zu empfehlen, in den Statuten ein bestimmtes Publikationsorgan vorzusehen (z.B. eigenes Publikationsorgan oder jenes der Sitzgemeinde).

Abs. 2: Der Zweckverband muss seine **Erlasse** (z.B. ein Organisationserlass des Verbandsvorstands) **elektronisch** aufschalten, damit sie jederzeit für jedermann zur Einsicht zugänglich sind.

Variante für Abs. 2: Dem Zweckverband könnte zudem vorgeschrieben werden, dass er sein Recht in einer systematischen Rechtssammlung veröffentlicht (vgl. § 7 Abs. 2 GG i.V.m. § 2 VGG). In der Regel dürfte eine systematische Rechtssammlung nicht notwendig sein, weil die Zweckverbände nicht viele eigene Erlasse beschliessen (insbesondere nicht bei Zweckverbänden ohne Delegiertenversammlung) und zudem oft nur in einem Aufgabengebiet tätig sind.

Abs. 3: Die **Information der Öffentlichkeit** richtet sich nach §§ 14 f. des kantonalen Gesetzes über die Information und den Datenschutz (IDG, LS 170.4).



## 2.2. Die Stimmberechtigten des Verbandsgebiets

### 2.2.1. Allgemeine Bestimmungen

#### Art. 9 Stimmrecht

*Die in kommunalen Angelegenheiten stimmberechtigten Einwohnerinnen und Einwohner aller Verbandsgemeinden sind die Stimmberechtigten des Verbandsgebiets.*

#### Art. 10 Verfahren

*<sup>1</sup>Die Stimmberechtigten stimmen an der Urne. Das Verfahren richtet sich nach der kantonalen Gesetzgebung. Der Verbandsvorstand verabschiedet die Vorlage zuhanden der Urnenabstimmung. Wahlleitende Behörde ist der Gemeindevorstand der Sitzgemeinde.*

*<sup>2</sup>Eine Vorlage ist angenommen, wenn sie die Mehrheit der Stimmen auf sich vereinigt.*

Gemäss Art. 93 Abs. 2 KV steht das Initiativrecht und das Referendumsrecht den Stimmberechtigten im gesamten **Verbandsgebiet** zu. Abstimmungen über Initiativbegehren – im Zweckverband gibt es nur die **Volksinitiative** (vgl. Art. 12 MuSt; § 146 Abs. 3 GPR) – erfolgen auf Verbands-ebene. Damit entscheidet bei diesen Abstimmungen die Stimmgabe der Stimmberechtigten des Zweckverbands (Stimmberechtigte des Verbandsgebiets; vgl. § 159 Abs. 1 GPR) und nicht die Stellungnahme jeder Verbandsgemeinde. Das gesamte Verbandsgebiet ist der Abstimmungsperimeter. Die Stimmberechtigten aller Verbandsgemeinden bilden zusammen das Stimmvolk.

Abs. 1: Der Gemeindevorstand der Sitzgemeinde eines Zweckverbands ist **wahlleitende Behörde** (vgl. § 12 Abs. 1 lit. c GPR). Die wahlleitende Behörde ist für die korrekte Durchführung der Abstimmung verantwortlich. Für die Auswertung der Stimmzettel sind die Wahlbüros in den Verbandsgemeinden zuständig.

Abs. 2: Erforderlich ist das relative Mehr der Stimmen. Eine Abstimmungsvorlage ist angenommen, wenn die Zahl der Ja-Stimmen die Zahl der Nein-Stimmen übersteigt (vgl. § 76 Abs. 1 GPR). Die Statuten können ausnahmsweise vorsehen, dass kumulativ auch eine Mehrheit der Verbandsgemeinden zustimmen muss (**Gemeindemehr**). Gründe für die Einführung eines Gemeindemehrs können sein: Bei einem Zweckverband mit zahlrei-



## Bestimmungen

### Art. 11 Zuständigkeit

Den Stimmberechtigten des Verbandsgebiets stehen zu:

1. die Einreichung von Volksinitiativen;
2. die Abstimmung über rechtmässige Initiativbegehren, unter Vorbehalt der Zuständigkeit der Verbandsgemeinden für die Änderung der Statuten, die Rechtsformumwandlung und die Auflösung des Zweckverbands;
3. die Bewilligung von neuen einmaligen Ausgaben für einen be-

## Kommentar

chen Verbandsgemeinden soll verhindert werden, dass die grosse Standortgemeinde von den vielen kleinen übrigen Verbandsgemeinden regelmässig überstimmt wird. Oder umgekehrt ist es unerwünscht, dass eine grosse Verbandsgemeinde alle übrigen kleinen Verbandsgemeinden überstimmen könnte.

In die Statuten kann freiwillig eine **Ermächtigungsnorm** aufgenommen werden, wonach die Verbandsgemeinden dazu ermächtigt werden, dass ihre Gemeindevorstände und/oder das Gemeindeparlament freiwillig ein **unselbständiges Antragsrecht** in Form einer **Abstimmungsempfehlung** ausüben können. Diese Ermächtigungsnorm bezieht sich nur auf Urnenabstimmungen im Verbandsgebiet gemäss Art. 11 MuSt (nicht auf Abstimmungen in den jeweiligen Verbandsgemeinden gemäss Art. 13 Abs. 2 MuSt). Dabei geht es nicht um Geschäfte, welche die Mitgliedschaft der Verbandsgemeinden beim Zweckverband betreffen, sondern um **operative Geschäfte**. Ein häufiger Fall ist die Bewilligung von neuen Ausgaben, deren Höhe das Finanzreferendum auslöst.

Diese freiwillige Abstimmungsempfehlung ist zu unterscheiden von der zwingenden Abstimmungsempfehlung der Verbandsgemeinden bei Urnenabstimmungen in den Verbandsgemeinden gemäss Art. 13 Abs. 2 MuSt.

Die Bestimmungen des GG und GPR zu den Versammlungsgemeinden gelten sinngemäss, soweit sie mit den Besonderheiten des Zweckverbands vereinbar sind (vgl. § 73 Abs. 4 GG).

Ziff. 1: Im Zweckverband können nur **Volksinitiativen** eingereicht werden (vgl. § 146 Abs. 3 GPR); es gibt keine Einzelinitiative.

Ziff. 2: Der Vorbehalt bringt zum Ausdruck, dass sich das Beschlussverfahren in diesen Fällen (**Statutenänderungen, Rechtsformumwandlung und Auflösung** des Zweckverbands) nach Art. 13 MuSt richtet.



## Bestimmungen

*stimmten Zweck von mehr als Fr. ... [FRANKENBETRAG] und von neuen wiederkehrenden Ausgaben für einen bestimmten Zweck von mehr als Fr. ...[FRANKENBETRAG];*

4. [...].

## 2.2.2. Volksinitiative

### Art. 12 Volksinitiative

*<sup>1</sup>Eine Volksinitiative kann über Gegenstände eingereicht werden, die dem obligatorischen Referendum unterstehen.*

*<sup>2</sup>Mit einer Volksinitiative kann ausserdem die Änderung der Statuten und die Auflösung des Zweckverbands verlangt werden.*

*<sup>3</sup>Die Volksinitiative ist zu Stande gekommen, wenn sie von mindestens ... [ANZAHL] Stimmberechtigten unterstützt wird.*

## Kommentar

Ziff. 3: Für die **Bewilligung neuer Ausgaben** sind ab einer bestimmten Höhe zwingend die Stimmberechtigten des Verbandsgebiets zuständig. Die Stimmberechtigten bewilligen mit dem Verpflichtungskredit die neuen Ausgaben. Auch ein **Einnahmenverzicht** ist als neue Ausgabe zu beschliessen. Die **Betragsgrenze** ist so anzusetzen, dass die demokratischen Mitwirkungsrechte der Stimmberechtigten des Zweckverbandsgebiets nicht ausgehöhlt werden.

Reicht der Verpflichtungskredit nicht aus und stellen die zusätzlich anfallenden Ausgaben neue Ausgaben dar, müssen sie mit einem **Zusatzkredit** bewilligt werden. Für den Zusatzkredit gelten die **gleichen Zuständigkeitslimiten** wie für den Verpflichtungskredit (vgl. § 109 Abs. 1 GG), d.h. die unter Ziff. 3 eingesetzten Beträge. Es wäre möglich, für Zusatzkredite eine **strengere Regelung** zu treffen, d.h. die Betragslimiten tiefer anzusetzen.

Ziff. 4: Der Zweckverband könnte **weitere Geschäfte** dem Referendum unterstellen, die hier klar zu bezeichnen wären.

Hinsichtlich des Verfahrens gelten §§ 122–129 GPR (vgl. § 69 VPR).

Abs. 1: In Zweckverbänden können nur Volksinitiativen eingereicht werden (vgl. § 146 Abs. 3 GPR). Die **Volksinitiative** bezieht sich im Zweckverband ohne Delegiertenversammlung auf **Gegenstände**, die dem obligatorischen Referendum unterstehen (vgl. § 147 Abs. 3 und § 159 Abs. 1 GPR). **Nicht initiativfähig** sind Angelegenheiten, die in die abschliessende Zuständigkeit des Vorstandes (vgl. Art. 19 und Art. 20 MuSt) fallen. Beim Zweckverband ohne Delegiertenversammlung kann somit eine Volksinitiative zu Sachaufgaben ergriffen werden, deren Umsetzung mit Kosten (neuen Ausgaben) verbunden ist, die von den Stimmberechtigten des Ver-



## Bestimmungen

## Kommentar

bandsgebiets bewilligt werden müssen (vgl. Art. 11 Ziff. 3 MuSt). Das Initiativrecht besteht auch bei weiteren Geschäften, die in den Statuten dem obligatorischen Referendum unterstellt werden (vgl. Art. 11 Ziff. 4 MuSt). In diesen Fällen beschliessen die Stimmberechtigten des Verbandsgebiets über die Initiativen.

Abs. 2: Das Initiativrecht bezieht sich weiter auf Vorschläge zur Änderung der Statuten sowie auf die Forderung nach Auflösung des Zweckverbands. Da mit einer Statutenänderung und der Auflösung des Zweckverbands in die Rechte der Verbandsgemeinden eingegriffen wird, findet die **Abstimmung** in den einzelnen **Verbandsgemeinden** statt. Das Beschlussverfahren richtet sich nach Art. 15 MuSt (vgl. Vorbehalt in Art. 11 Ziff. 2 MuSt).

Abs. 3: Mit der Veröffentlichung der Initiative (§ 125 GPR i.V.m. § 69 lit. b VPR) läuft die Frist von 6 Monaten zur Einreichung der **Unterschriften** (vgl. § 125 Abs. 2 GPR sowie Art. 27 KV). Die für eine Volksinitiative erforderliche **Unterschriftenzahl** darf 5 % der Stimmberechtigten des Zweckverbands nicht übersteigen und zudem nicht grösser sein als 2 000 (vgl. § 146 Abs. 3 und 4 GPR i.V.m. § 69 lit. c VPR).



## 2.3. Die Verbandsgemeinden

### Art. 13 Aufgaben und Kompetenzen der einzelnen Verbandsgemeinden

*<sup>1</sup>Die Stimmberechtigten der einzelnen Verbandsgemeinden beschliessen je an der Urne über:*

- 1. die Kündigung der Mitgliedschaft beim Zweckverband;*
- 2. die Änderung dieser Statuten;*
- 3. die Umwandlung des Zweckverbands in eine andere Rechtsform;*
- 4. die Auflösung des Zweckverbands.*

*<sup>2</sup>Bei Abstimmungen über die Änderung der Statuten, die Rechtsformumwandlung und die Auflösung des Zweckverbands stellt der Verbandsvorstand Antrag an die Stimmberechtigten. In den Verbandsgemeinden geben die Gemeindevorstände und in Parlamentsgemeinden die Gemeindeparlamente ihre Abstimmungsempfehlung ab.*

Analog zur Gemeindeordnung müssen die Statuten die Kompetenzen der einzelnen Organe festlegen. Den Verbandsgemeinden kommt zwingend Organstellung zu (vgl. § 73 Abs. 2 lit. b GG).

Abs. 1 Ziff. 1: Da der Beitritt zum Zweckverband in der Verbandsgemeinde von den Stimmberechtigten an der Urne beschlossen wird, gilt dies umgekehrt auch für den Austritt.

Abs. 1 Ziff. 2, 3 und 4: Weil die Gründung des Zweckverbands in den Verbandsgemeinden von den Stimmberechtigten an der Urne beschlossen wird, gilt dies umgekehrt auch für die Verbandsauflösung und die Rechtsformumwandlung des Zweckverbands. Das Gleiche gilt für Änderungen der Statuten. Diese müssen vom gleichen Organ beschlossen werden, welche die Statuten erlassen haben.

Abs. 1 Ziff. 2,3 und 4: Bei der Statutenänderung, der Rechtsformumwandlung und der Verbandsauflösung handelt es sich um Abstimmungen des Zweckverbands und nicht der beteiligten Verbandsgemeinden. Deshalb ist die wahlleitende Behörde des Zweckverbands (Sitzgemeinde) verantwortlich für die Durchführung der Abstimmung. Sie sammelt die Ergebnisse aus den einzelnen Verbandsgemeinden und veröffentlicht diese als Gesamtergebnis im Publikationsorgan des Zweckverbands (vgl. Art. 8 MuSt). Insofern gibt es nur eine Rechtskraftbescheinigung, welche die wahlleitende Behörde beim zuständigen Bezirksrat einholt. Über diese Geschäfte stimmen alle Verbandsgemeinden ab. Die Abstimmungen finden am gleichen Abstimmungstag statt.

Abs. 2: Bei **Statutenänderungen**, der **Rechtsformumwandlung** und der **Auflösung** des Zweckverbands stellt der Verbandsvorstand Antrag an die



## Bestimmungen

**Art. 14 Aufgaben und Kompetenzen der Gemeindevorstände der Verbandsgemeinden**

*Die Gemeindevorstände der Verbandsgemeinden sind insbesondere zuständig für:*

- 1. die Bewilligung von neuen einmaligen Ausgaben für einen bestimmten Zweck bis Fr. ... [FRANKENBETRAG] und von neuen wiederkehrenden Ausgaben für einen bestimmten Zweck bis Fr. ... [FRANKENBETRAG], soweit nicht der Verbandsvorstand zuständig ist;*
- 2. die Beschlussfassung über die Veräusserung von Liegenschaften des Finanzvermögens im Wert von mehr als Fr. ...[FRANKENBETRAG];*

## Kommentar

Stimmberechtigten (vgl. § 4a Abs. 1 VGG).

Die in Abs. 2 erwähnten Geschäften haben eine grosse Tragweite. Aus diesem Grund geben die Gemeindevorstände und in Parlamentsgemeinden die Gemeindeparlamente eine Abstimmungsempfehlung an die Stimmberechtigten ab (vgl. § 4a Abs. 2). Diese **zwingende Abstimmungsempfehlung** ist zu unterscheiden von der freiwilligen Abstimmungsempfehlung, welche die Gemeindevorstände bzw. Gemeindeparlamente bei Urnenabstimmungen im Verbandsgebiet ausüben können, sofern die Statuten eine entsprechende Ermächtigungsnorm vorsehen (vgl. Kommentar zu Art. 10 MuSt).

Da es sich bei den in Abs. 2 erwähnten Geschäften um Abstimmungen des Zweckverbands und nicht der Verbandsgemeinden handelt, ist eine Abstimmungsempfehlung der Rechnungsprüfungskommissionen der Verbandsgemeinden nicht vorgesehen. Den Verbandsgemeinden ist es aber unbenommen, die Auffassung der Rechnungsprüfungskommission von sich aus in ihrer Abstimmungsempfehlung wiederzugeben.

Für die in dieser Bestimmung aufgeführten Aufgaben und Kompetenzen ist es zweckmässig, auf Stufe der Verbandsgemeinden die Gemeindevorstände einzusetzen.

Ziff. 1: Die Gemeindevorstände der Verbandsgemeinden bewilligen mit einem **Verpflichtungskredit** die neuen Ausgaben. Ihre **Ausgabenbewilligungskompetenzen** müssen nahtlos an die entsprechenden Befugnisse des Verbandsvorstands anschliessen. In systematischer Hinsicht werden die Finanzkompetenzen der Verbandsgemeinden somit gegen unten abgegrenzt durch die Finanzkompetenzen des Verbandsvorstands (Art. 20 Abs. 1 Ziff. 4 und Abs. 2 Ziff. 3 MuSt). Nach oben liegt die Grenze dort, wo die Finanzkompetenz der Stimmberechtigten des Verbandsgebiets beginnen (Art. 11 Ziff. 3 MuSt).



## Bestimmungen

3. *die Beschlussfassung über Investitionen in Liegenschaften des Finanzvermögens im Betrag von mehr als Fr. ... [FRANKENBE-TRAG];*
4. *die Schaffung neuer Stellen, soweit dafür nicht der Verbandsvorstand zuständig ist;*
5. *die Festsetzung des Budgets;*
6. *die Kenntnisnahme vom Finanz- und Aufgabenplan;*
7. *die Genehmigung der Jahresrechnung;*
8. *die Kenntnisnahme vom [Genehmigung des] Geschäftsbericht[s];*
9. *die Genehmigung der Abrechnungen über alle neuen Ausgaben, die sie selbst oder die Stimmberechtigten des Verbandsgebiets bewilligt haben;*
10. *[die Einsetzung der Rechnungsprüfungskommission [Rechnungs- und Geschäftsprüfungskommission]];*
11. *[...].*

## Kommentar

Reicht der Verpflichtungskredit nicht aus und stellen die zusätzlich anfallenden Ausgaben neue Ausgaben dar, müssen sie mit einem **Zusatzkredit** bewilligt werden. Für den Zusatzkredit gelten die **gleichen Zuständigkeitslimiten** wie für den Verpflichtungskredit (vgl. § 109 Abs. 1 GG), d.h. die unter Ziff. 1 eingesetzten Beträge. Es wäre möglich, für Zusatzkredite eine **strengere Regelung** zu treffen, d.h. die Betragslimiten tiefer anzusetzen.

Ziff. 2 und 3: Wenn solche Bestimmungen bzw. die entsprechenden **Zuständigkeitslimiten** in den Statuten fehlen, haben die Gemeindevorstände stets über die **Veräusserung von Liegenschaften des Finanzvermögens** oder über die **Investitionen** in Liegenschaften des Finanzvermögens zu beschliessen und zwar unabhängig vom Wert der Liegenschaft oder von der Höhe der Investitionen in Liegenschaften des Finanzvermögens. Der Verbandsvorstand hat dann keine entsprechende Kompetenz. Er hat nur eine Kompetenz, sofern die Statuten seine Kompetenz gegen diejenige der Gemeindevorstände abgrenzen (vgl. Art. 20 Abs. 2 Ziff. 5 und 6 MuSt).

Es ist zweckmässig, dass für den **Erwerb** von Liegenschaften des Finanzvermögens grundsätzlich der Verbandsvorstand zuständig ist; er kann flexibel innert nützlicher Frist handeln und so eine sich bietende Kaufmöglichkeit nutzen. Die Statuten könnten aber auch festlegen, dass selbst der Erwerb von Liegenschaften des Finanzvermögens, deren Wert eine bestimmte Limite übersteigt, der vorgängigen Zustimmung der Gemeindevorstände bedarf.

Ziff. 4: Es gibt verschiedene Möglichkeiten, wie in den Statuten die Kompetenz zur Schaffung von Stellen geregelt wird.

Variante 1: Die in Ziff. 4 abgebildete Variante geht von einer geteilten Zuständigkeit der Gemeindevorstände der Verbandsgemeinden und dem Verbandsvorstand aus. Der Verbandsvorstand kann alle Stellen schaffen, die für die Erfüllung bestehender Aufgaben notwendig sind (vgl. Art. 19



## Bestimmungen

## Kommentar

Abs. 2 Ziff. 3 MuSt). Diese leistungserhaltenden Stellen ermöglichen die Aufrechterhaltung des Betriebs und die Erhaltung der bisherigen Leistung des Zweckverbands. Die Kompetenz zur Schaffung von leistungserweiternden Stellen wird zwischen Vorstandsvorstand und Gemeindevorstände der Verbandsgemeinden aufgeteilt. Leistungserweiternde Stellen ermöglichen eine Erweiterung der bestehenden Aufgabenerfüllung und mehr Leistung. Der Vorstandsvorstand schafft diese Stellen in dem Umfang, in dem er neue Ausgaben bewilligen kann (vgl. Art. 19 Abs. 2 Ziff. 3 MuSt). Reicht seine Ausgabenbefugnis nicht aus, sind die Gemeindevorstände der Verbandsgemeinden zuständig (vgl. Art. 14 Ziff. 4 MuSt). Hierbei handelt es sich um Sachkompetenzen.

Variante 2: Möglich wäre auch eine andere Kompetenzaufteilung bei der Stellenschaffung: Die Stellenschaffung könnte als Finanzkompetenz auf die verschiedenen Organe des Zweckverbands ausgestaltet werden. Die Zuständigkeit würde sich nach der Höhe der mit der Stellenschaffung verbundenen Ausgaben richten. Für die Schaffung neuer Stellen fallen, wenn sie wie im Normalfall unbefristet sind, neue wiederkehrende Ausgaben an. Sollten die neuen Stellen neue wiederkehrende Ausgaben bewirken, die die Zuständigkeit der Delegiertenversammlung übersteigen, sind die Stimmberechtigten an der Urne für die Bewilligung zuständig.

Variante 3: Schliesslich wäre es auch nicht unzulässig, wenn die Statuten allein den Vorstandsvorstand für die Schaffung neuer Stellen zuständig erklären würden (Sachkompetenz). Da die Personalkosten einen wesentlichen Teil des Aufwands des Zweckverbands ausmachen können, sollte die Stellenschaffungskompetenz aber grundsätzlich nicht nur beim Vorstandsvorstand liegen.

Bei sämtlichen Varianten gilt es zu berücksichtigen, dass sich die Stellenschaffung ausschliesslich auf die Erfüllung bereits bestehender Aufgaben bezieht. Es handelt sich hierbei nicht um die Schaffung von Stellen, die für die Erfüllung neuer Aufgaben nötig sind. Dies ist beim Zweckverband nicht



## Bestimmungen

### Art. 15 Beschlussfassung

<sup>1</sup>Ein Antrag an die Verbandsgemeinden ist angenommen, wenn die Mehrheit der Verbandsgemeinden ihm zugestimmt hat. Solche Mehrheitsbeschlüsse sind auch für die nicht zustimmenden Verbandsgemeinden verbindlich.

<sup>2</sup>Grundlegende Änderungen der Statuten bedürfen der Zustimmung aller Verbandsgemeinden. Grundlegend sind Änderungen, die folgende Gegenstände regeln:

1. wesentliche Aufgaben des Zweckverbands;

## Kommentar

zulässig. Der Zweckverband kann nur jene Aufgaben erfüllen, die im Zweckartikel (Art. 2) aufgezählt sind. Soll der Zweckverband weitere Aufgaben erfüllen, müssen die Statuten geändert werden.

Ziff. 8: Der **Geschäftsbericht** muss nur dann von den Gemeindevorständen genehmigt werden, wenn der Zweckverband eine RGPK hat. Hat der Zweckverband hingegen nur eine RPK, muss der Vorstand den Geschäftsbericht den Gemeindevorständen bloss zur Kenntnisnahme unterbreiten. Denn es gehört nicht zu den Aufgaben einer RPK, den Geschäftsbericht zu prüfen; dies macht nur eine RGPK (vgl. Variante RGPK Art. 25 Abs. 3 MuSt).

Ziff. 9: Vgl. § 112 Abs. 2 und 3 GG.

Ziff. 10 bildet die Lösung ab, dass die RPKs der Verbandsgemeinden abwechselnd als Verbands-RPK [Verbands-RGPK] tätig werden (vgl. Art. 24 MuSt, Variante 1).

Ziff. 11: Den Gemeindevorständen könnten allenfalls noch weitere Befugnisse zugeordnet werden (z.B. Erwerb von Liegenschaften des Finanzvermögens oder andere Anlagegeschäfte).

Die Regelungen in Art. 15 MuSt entsprechen § 77 GG.

Abs. 1: Das **Mehrheitsprinzip** (einfaches Mehr) gewährleistet ein sachgerechtes Funktionieren des Zweckverbands bei Sachgeschäften. Es gilt immer dann, wenn weder das übergeordnete Recht (vgl. § 77 GG) noch die Statuten Einstimmigkeit oder einen qualifizierten Mehrheitsbeschluss (z.B. Mehrheit von 2/3 oder 3/4 der Gemeinden) verlangen.

Abs. 2: Grundlegende Änderungen der Statuten müssen zwingend einstimmig beschlossen werden. Für Änderungen der Statuten, die nicht unter Art. 15 Abs. 2 Ziff. 1–4 MuSt fallen, genügt die Zustimmung der Mehrheit der Verbandsgemeinden gemäss Abs. 1. Die Statuten können aber für diese Änderungen ebenfalls **Einstimmigkeit** oder ein anderes Quorum



## Bestimmungen

2. *die Grundzüge der Finanzierung;*
3. *Austritt und Auflösung;*
4. *die Mitwirkungsmöglichkeiten der Stimmberechtigten und der Verbandsgemeinden.*

## Kommentar

vorsehen (z.B. 2/3- oder 3/4-Mehrheit).

Abs. 2 Ziff. 3 regelt das Beschlussquorum für **Änderungen der Regelung** über die Modalitäten der **Verbandsauflösung**. Gefordert ist zwingend die Zustimmung aller Gemeinden. Die Regelung über die Verbandsauflösung kann nur einstimmig verändert werden. Davon zu unterscheiden ist der Entscheid über die Auflösung des Zweckverbands (vgl. Art. 41 MuSt). Dabei geht es um die Auflösung des Zweckverbands an sich. Diese kann mit einem Mehrheitsentscheid beschlossen werden, wenn die Statuten dies so vorsehen. Mit Zustimmung aller Verbandsgemeinden kann in den Statuten geregelt werden (als grundlegende Änderung der Statuten betr. Auflösung), dass der Auflösungsbeschluss durch einen (einfachen oder auch qualifizierten [z.B. Mehrheit von 2/3 oder 3/4 der Verbandsgemeinden]) Mehrheitsentscheid erfolgt (vgl. Kommentar zu Art. 41 Abs. 1 MuSt).



## 2.4. Der Verbandsvorstand

### Art. 16 Zusammensetzung

<sup>1</sup>Der Verbandsvorstand besteht aus ... [ANZAHL] Mitgliedern, wobei jede Verbandsgemeinde mindestens ein Mitglied entsendet.

<sup>2</sup>Der Gemeindevorstand jeder Verbandsgemeinde bestimmt sein(e) Mitglied(er) und deren Stellvertretung.

### Art. 17 Konstituierung

Der Verbandsvorstand konstituiert sich unter dem Vorsitz von ... [vgl. Bsp. Kommentar].

Abs. 1: Die Zahl der Mitglieder kann grundsätzlich frei bestimmt werden, wobei drei die Mindestzahl ist, um klare Mehrheitsverhältnisse zu schaffen. In Zweckverbänden ohne Delegiertenversammlung ist zu beachten, dass jede Verbandsgemeinde Anrecht auf mindestens eine Vertretung im Verbandsvorstand hat. Weitere Kriterien für die Bestimmung der Anzahl Mitglieder sind z.B. Anteil am Umsatz, Sitzgemeinde oder die Zahl der Einwohnerinnen und Einwohner. Die Lösungsvariante nach Einwohnerzahlen bietet Vorteile für den Fall, dass Verbandsgemeinden fusionieren. Andernfalls kann es passieren, dass z.B. drei Gemeinden, die ursprünglich je eine Vertretung und zusammen drei stellten, nach der Fusion nur noch einen Vertreter entsenden.

Abs. 2: Der Gemeindevorstand jeder einzelnen Verbandsgemeinde bestimmt seine kommunale Vertretung und dessen Stellvertretung (vgl. § 40 lit. d GPR).

Unter der Konstituierung wird die Bestimmung der Präsidentin oder des Präsidenten und der Vizepräsidentin oder des Vizepräsidenten verstanden.

Für die Ausgestaltung der internen Organisation sind der Zweck und die Grösse des Zweckverbands entscheidend.

Beispiele für die Regelung, unter wessen Vorsitz die Konstituierung stattfinden soll:

- a) «... unter dem Vorsitz der bisherigen Präsidentin oder des bisherigen Präsidenten des Zweckverbands.»
- b) «... unter dem Vorsitz der Gemeindepräsidentin oder des Gemeindepräsidenten der Sitzgemeinde.»



## Bestimmungen

**Art. 18 Offenlegung der Interessenbindungen**

<sup>1</sup>Die Mitglieder des Vorstandsvorstands legen ihre Interessenbindungen offen. Insbesondere geben sie Auskunft über:

1. ihre beruflichen Tätigkeiten,
2. ihre Mitgliedschaften in Organen und Behörden der Gemeinden, des Kantons und des Bundes,
3. ihre Organstellungen in und wesentlichen Beteiligungen an Organisationen des privaten Rechts.

<sup>2</sup>Die Interessenbindungen werden veröffentlicht.

## Kommentar

In diesem Fall würde entweder (a) die bisherige Präsidentin des Zweckverbands oder (b) der bisherige Gemeindepräsident der Sitzgemeinde die **konstituierende Sitzung** des neuen Vorstandsvorstands leiten, konkret die Wahl der neuen Präsidentin oder des neuen Präsidenten und der neuen Vizepräsidentin oder des neuen Vizepräsidenten. Sind Präsidentin oder Präsident und Vizepräsidentin oder Vizepräsident gewählt, ist die Konstituierung des neuen Vorstandsvorstands erfolgt. Fortan übernimmt die neue Präsidentin oder der neue Präsident die Leitung im Vorstandsvorstand.

Abs. 1: Die Pflicht zur **Offenlegung der Interessenbindungen** der Mitglieder des Vorstandsvorstands (vgl. § 42 Abs. 2 GG; für RPK bzw. RGPK Art. 24 MuSt) dient der Transparenz, vereinfacht die Durchsetzung der Ausstandsregeln und stärkt die Legitimation der Beschlüsse. Die Zweckverbände haben die Offenlegung der Interessenbindungen in den Grundzügen in einem Erlass zu regeln, der vom Legislativorgan verabschiedet wird. Ein Erlass des Vorstandsvorstands käme dem Erfordernis einer genügenden gesetzlichen Grundlage nicht nach. Im Zweckverband ohne Delegiertenversammlung sind deshalb die Grundzüge der Regelung in den Statuten festzulegen.

Die MuSt sehen in Ziff. 1–3 bestimmte Tätigkeiten vor, über die die Mitglieder des Vorstandsvorstands Auskunft geben sollen. Es ist aber jedem Zweckverband überlassen, diese Punkte auf seine Bedürfnisse bzw. Verhältnisse anzupassen.

Ziff. 1: Anzugeben sind haupt- sowie nebenberufliche Tätigkeiten unabhängig davon, ob es sich um eine selbständige oder unselbständige Erwerbstätigkeit handelt.

Ziff. 2: Erfasst sind auch Mitgliedschaften in Organen und Behörden von interkommunalen Organisationen, insbesondere Zweckverbänden und gemeinsamen Anstalten (vgl. §§ 73, 74 GG). Offenzulegen ist z.B. der



## Bestimmungen

### Art. 19 Allgemeine Befugnisse

*<sup>1</sup>Dem Vorstand stehen unübertragbar zu:*

- 1. die politische Planung, Führung und Aufsicht;*
- 2. die Verantwortung für den Verbandshaushalt;*
- 3. die Besorgung sämtlicher Verbandsangelegenheiten, soweit dafür nicht ein anderes Organ zuständig ist;*
- 4. die Beratung von und Antragstellung zu allen Vorlagen, über welche die Stimmberechtigten oder die Verbandsgemeinden be-*

## Kommentar

Einsitz in Kommissionen, Parlamenten, Delegiertenversammlungen, Aufsichtsgremien oder auch im Bezirksrat.

Ziff. 3: Organisationen des privaten Rechts sind insbesondere Vereine, Stiftungen sowie Aktiengesellschaften und Genossenschaften (etc.). Nicht entscheidend ist, ob die Organisation öffentliche Aufgaben erfüllt (vgl. § 75 GG) oder nicht. Auch die Organstellung in gemeinnützigen Vereinen wie Musik- oder Turnvereinen ist offenzulegen. Organstellung hat eine Person dann, wenn sie Einfluss auf die Entscheidungsfindung der Organisation nehmen kann. Neben formellen Organen (z.B. Verwaltungsrat) gibt es auch faktische Organe (z.B. Geschäftsführer).

Abs. 2: Damit die Offenlegung der Interessenbindung ihr Ziel erreichen kann, sind die Angaben so zu veröffentlichen, dass sie problemlos und ohne grossen Aufwand eingesehen werden können. Zu empfehlen ist die Veröffentlichung auf der Homepage (wie dies auch Kanton und Bund handhaben).

Ein Erlass des Vorstandsvorsitzenden (Behördenerlass) kann die weiteren Details regeln, z.B. wo und in welchem Turnus die Angaben zu aktualisieren oder zu veröffentlichen sind oder ab welcher Höhe eine Beteiligung an einer Organisation des privaten Rechts als wesentlich gilt.

Die allgemeinen Verwaltungsbefugnisse des Vorstandsvorsitzenden werden unterteilt in einerseits **unübertragbare Befugnisse**, die er zwingend selber wahrnehmen muss (Abs. 1), und in die übrigen grundsätzlich **übertragbaren Befugnisse**, die er in einem bestimmten Ausmass delegieren kann (Abs. 2). Der Vorstandsvorsitzende kann Aufgaben oder Kompetenzen an einzelne seiner Mitglieder, an Ausschüsse oder an Angestellte delegieren. Der notwendige Delegationserlass hat zu regeln, welche der übertragbaren Befugnisse an wen delegiert werden (vgl. auch Art. 21 Abs. 2 [Variante: Abs. 3] MuSt).



## Bestimmungen

*schliessen;*

5. *[die Ernennung der Mitglieder der Geschäftsleitung;]*
6. *[die Wahl der Mitglieder der Geschäftsleitung;]*
7. *die Vertretung des Zweckverbands nach aussen und die Bestimmung der rechtsverbindlichen Unterschriften.*

<sup>2</sup>*Dem Vorstand stehen im Weiteren folgende Befugnisse zu, die in einem Erlass massvoll und stufengerecht delegiert werden können:*

1. *der Vollzug der Beschlüsse der übergeordneten Verbandsorgane;*
2. *der Erlass von Grundsätzen und Weisungen zur Betriebsführung;*
3. *die Schaffung von Stellen, die für die Erfüllung bestehender Aufgaben notwendig sind, sowie die Schaffung neuer Stellen gemäss seiner Befugnis zur Bewilligung neuer Ausgaben;*
4. *die Anstellung der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter;*
5. *die regelmässige Information der Verbandsgemeinden über die Geschäftstätigkeit des Zweckverbands;*
6. *das Handeln für den Verband nach aussen;*
7. *die Führung von Prozessen mit dem Recht auf Stellvertretung;*
8. *die übrige Aufsicht in der Verbandsverwaltung.*

## Kommentar

### Abs. 1 Unübertragbare Befugnisse

Ziff. 1: Der Vorstand ist zuständig für die strategische und für die operative Führung. Die operative Führung kann er an eine Geschäftsleitung delegieren (vgl. Art. 21 MuSt).

Die **politische Aufsicht** des Vorstandes besteht in der Gesamtaufsicht über die wesentlichen Aspekte der Verbandstätigkeit. Seine politische Aufsicht soll das Funktionieren der Verbandstätigkeit sichern. Zur Vermeidung von Fehlern und Fehlentwicklungen hat der Vorstand dafür zu sorgen, dass ein Aufsichtskonzept besteht, das in Aufsichtsregelungen verbindlich festgelegt wird. Umgesetzt wird die Aufsicht u.a. mit einem internen Kontrollsystem (**IKS**). Zur Aufsicht und der Verhinderung von Fehlern gehört, dass der Vorstand die Aufsicht gegenüber delegierten Stellen wahrnimmt. Er kann jederzeit ein Geschäft, das an eine ihm untergeordnete Stelle (einzelne seiner Mitglieder, Ausschüsse, Geschäftsleitung, einzelne Angestellte) delegiert ist, wieder an sich ziehen und selbst darüber entscheiden (sog. Selbsteintritt).

Ziff. 5: Soll eine **Geschäftsleitung**, bestehend aus einer oder mehreren Personen, eingesetzt werden, werden diese Personen vom Vorstand ernannt. Die Geschäftsleitung besteht aus Angestellten des Zweckverbands und ihre Aufgaben und Befugnisse beruhen auf einer **Delegation des Vorstandes** (vgl. Art. 21 MuSt). Dieses Modell ist zeitgemässer als eine Geschäftsleitung mit Organstellung, deren Mitglieder auf Amtsdauer gewählt (vgl. Variante Geschäftsleitung im Kommentar zu Art. 4 MuSt) und deren Aufgaben in den Statuten geregelt werden.

### Abs. 2 Delegierbare Befugnisse

Von den Befugnissen, die grundsätzlich übertragbar sind, kann der Vorstand nicht sämtliche vollständig delegieren, sonst würde er seine Zuständigkeit aushöhlen. Seine **Delegation** muss **massvoll** und sachgerecht erfolgen. Operative Entscheide von hoher **politischer Tragweite**



## Bestimmungen

## Kommentar

muss er selbst fassen. Seine Tätigkeit kann sich nicht auf eine reine Aufsichtsfunktion beschränken. Welche Befugnisse der Vorstand in welchem Mass an wen delegiert, entscheidet er nicht von Fall zu Fall. Dies ist allgemein in einem Erlass zu regeln. In einem Zweckverband, bei dem anders als in einer Gemeinde der Vorstand nicht an der Urne gewählt wird und kein Ressortsystem mit Führungsverantwortung in sehr verschiedenen Aufgabenbereichen besteht, muss die Einsetzung einer Geschäftsleitung nicht zwingend auf einer hohen **Erlasstufe** (Statuten) geregelt werden. Die Delegationsregelung in einem Behördenersass des Verbandsvorstands dürfte im Regelfall genügen. Dennoch empfiehlt es sich, die Einsetzung einer Geschäftsleitung in den Statuten abzubilden (vgl. Kommentar zu Art. 21 MuSt, Variante für Abs. 2). Die Delegation von Befugnissen muss entsprechend einem Grundprinzip der Verwaltungsorganisation auch den **Hierarchiestufen** angemessen sein. Der Verbandsvorstand delegiert seine Befugnisse je nach ihrer Wichtigkeit an Personen einer höheren (z.B. eigene Ausschüsse) oder tieferen (Geschäftsführer oder andere Angestellte) Hierarchiestufe.

Ziff. 3: Vgl. Erläuterungen in Kommentar zu Art. 14. Ziff. 7 MuSt. Vorliegend wird die Regelung abgebildet, wenn Variante 1 gewählt wird.

Ziff. 4: Die Kompetenz zur **Anstellung** von Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern ist von der Stellenschaffungskompetenz zu unterscheiden. Erstere ist die Befugnis zur Anstellung bestimmter Personen für die bereits geschaffenen Stellen. Besteht eine Geschäftsleitung, gehört die Anstellung von Personal zu ihren Aufgaben. Der Verbandsvorstand nimmt die **Anstellungskompetenz** nur wahr, wenn es keine Geschäftsleitung gibt, an die er sie delegiert.

Ziff. 5: Da der Zweckverband eine Gemeindeaufgabe wahrnimmt, besteht eine **gegenseitige Informationspflicht** zwischen Zweckverband und Verbandsgemeinden. Ob und welche Informationstätigkeit der Verbandsvorstand delegiert, hängt allgemein von der politischen Bedeutung der Infor-



## Bestimmungen

**Art. 20 Finanzbefugnisse**

<sup>1</sup>Dem Vorstand stehen unübertragbar zu:

1. die Erstellung der Budgetvorlage und die Antragstellung an die Verbandsgemeinden;
2. die Beschlussfassung über den Finanz- und Aufgabenplan;
3. die Beschlussfassung über die Jahresrechnung und den Geschäftsbericht;
4. die Bewilligung von neuen, im Budget nicht enthaltenen, einmaligen Ausgaben für einen bestimmten Zweck bis Fr. ... [FRANKENBETRAG] und bis insgesamt Fr. ... [FRANKENBETRAG] pro Jahr sowie von neuen, im Budget nicht enthaltenen, wiederkehrenden Ausgaben für einen bestimmten Zweck bis Fr. ... [FRANKENBETRAG] und bis insgesamt Fr. ... [FRANKENBETRAG] pro Jahr.

<sup>2</sup>Dem Vorstand stehen im Weiteren folgende Befugnisse zu, die in

## Kommentar

mationen ab. Informationen von hoher politischer Tragweite kommuniziert er selbst.

Ziff. 6: Die Vertretungsbefugnis nach aussen mit Zeichnungsrecht ist delegierbar («Handeln für»). Die «Aussenpolitik» nach § 48 Abs. 4 GG hingegen ist nicht delegierbar. Auch die Regelung der Zeichnungsberechtigung ist nicht delegierbar; sie ist dem Vorstand vorbehalten (vgl. Abs. 1 Ziff. 6).

Ziff. 8: Die – Abs. 1 Ziff. 1 ergänzende – **übrige Aufsicht** und die damit verbundenen Weisungsrechte lassen sich grundsätzlich delegieren. Nur so ist es z.B. möglich, dass der Geschäftsführer bzw. die Geschäftsführerin für die Personalführung zuständig sein und Anweisungen gegenüber ihm unterstellten Angestellten treffen kann.

Die in Abs. 1 aufgeführten Beschlüsse muss der Vorstand im Kollegium fällen. Eine Delegation dieser Befugnisse an einzelne Mitglieder oder einen Ausschuss des Vorstands ist ausgeschlossen; sie sind unübertragbar.

Abs. 1 Ziff. 4 und Abs. 2 Ziff. 3: Der Vorstand bewilligt mit einem **Verpflichtungskredit** die neuen Ausgaben. Die Unterscheidung zwischen neuen Ausgaben, die der Vorstand bewilligt und **ins Budget einstellt** (im Budget enthaltene Ausgaben), und neuen Ausgaben, die der Vorstand **nach Festsetzung des Budgets** während des Rechnungsjahrs bewilligt (im Budget nicht enthaltene Ausgaben), gibt es bei den Gemeindevorständen nicht, weil sie im Zweckverband das Budgetorgan sind. Ebenso wenig gibt es diese Unterscheidung beim noch höherrangigen Organ der Stimmberechtigten des Verbandsgebiets.

Für die Bewilligung von neuen, nicht im Budget enthaltenen Ausgaben muss zwingend auch eine jährliche Limite (sog. **Plafond**) gesetzt werden; andernfalls gilt der Höchstbetrag für einen bestimmten Zweck zugleich als



## Bestimmungen

*einem Erlass massvoll und stufengerecht delegiert werden können:*

1. *der Ausgabenvollzug;*
2. *gebundene Ausgaben;*
3. *die Bewilligung von neuen, im Budget enthaltenen, einmaligen Ausgaben für einen bestimmten Zweck bis Fr. ... [FRANKENBETRAG] und von neuen, im Budget enthaltenen, wiederkehrenden Ausgaben für einen bestimmten Zweck bis Fr. ... [FRANKENBETRAG];*
4. *die Veräusserung von Liegenschaften des Finanzvermögens im Wert bis Fr. ... [FRANKENBETRAG];*
5. *Investitionen in Liegenschaften des Finanzvermögens im Betrag bis Fr. ... [FRANKENBETRAG].*

## Kommentar

Plafond. Ausserhalb des Budgets soll der Vorstand nur neue Ausgaben beschliessen, die nicht ins nächste Budget eingestellt und im folgenden Rechnungsjahr getätigt werden können. Auch ein **Einnahmenverzicht** ist als neue Ausgabe zu beschliessen.

Reicht der Verpflichtungskredit nicht aus und stellen die zusätzlich anfallenden Ausgaben neue Ausgaben dar, müssen sie mit einem **Zusatzkredit** bewilligt werden. Für den Zusatzkredit gelten die **gleichen Zuständigkeitslimiten** wie für den Verpflichtungskredit (vgl. § 109 Abs. 1 GG), d.h. die unter Abs. 1 Ziff. 4 und Abs. 2 Ziff. 3 eingesetzten Beträge (Fr. X); für budgetierte Zusatzkredite sind die Zuständigkeitslimiten in Abs. 2 Ziff. 3 und für nicht budgetierte Zusatzkredite sind die Zuständigkeitslimiten in Abs. 1 Ziff. 4 massgebend. Der festgelegte Plafond (vgl. Abs. 1 Ziff. 4) gilt für die Bewilligung aller neuen Ausgaben ausserhalb des Budgets, d.h. für Verpflichtungs- und Zusatzkredite, unter Vorbehalt einer anderen Regelung in den Statuten. Es wäre möglich, für Zusatzkredite eine **strengere Regelung** zu treffen, d.h. die Betragslimiten tiefer anzusetzen.

Abs. 2: Delegierbare Befugnisse (vgl. Kommentar zu Art. 19 Abs. 2 MuSt)

Ziff. 4 und 5: Die **Veräusserung von Liegenschaften des Finanzvermögens** – Liegenschaften können, solange sie Verwaltungsvermögen sind, gar nicht verkauft werden – und **Investitionen in Liegenschaften des Finanzvermögens** sind Anlagegeschäfte. Mit Bezug auf diese beiden Arten von Anlagegeschäften sind die Zuständigkeiten des Vorstandes festzulegen (vgl. § 117 Abs. 2 GG). Fehlen solche Bestimmungen, sind allein die Gemeindevorstände der Verbandsgemeinden für die Veräusserung von Liegenschaften des Finanzvermögens und für Investitionen in Liegenschaften des Finanzvermögens unabhängig von Wert der Liegenschaft und Höhe der Investitionskosten zuständig (vgl. Art. 14 Ziff. 2 und 3 MuSt). Für den **Tausch** von Liegenschaften des Finanzvermögens ist allein der Vorstand zuständig, sofern keine andere Regelung in die



## Bestimmungen

**Art. 21 Aufgabendelegation**

<sup>1</sup>Der Vorstand kann bestimmte Aufgaben an einzelne seiner Mitglieder oder seine Ausschüsse oder an seine Angestellten zur selbständigen Erledigung delegieren.

Variante für Abs. 2:

<sup>2</sup>Der Vorstand setzt eine Geschäftsleitung ein.

<sup>2</sup> [bei Variante: <sup>3</sup>] Er regelt die Aufgaben und die Entscheidungsbefugnisse, die er an seine Mitglieder und Ausschüsse [, an die Geschäftsleitung] und an Verbandsangestellte delegiert, in einem Erlass.

## Kommentar

Statuten aufgenommen wird.

Abs. 1–2 (bzw. Abs. 1–3 bei Variante): Der Vorstand kann bestimmte Aufgaben und die zu ihrer Erfüllung notwendigen Kompetenzen delegieren (vgl. Art. 19 und Art. 20 MuSt). Möglich ist eine solche **Delegation** an Einzelmitglieder und Ausschüsse des Vorstands (Abs. 1; vgl. § 44 GG), aber auch an einzelne Angestellte des Zweckverbands oder an eine **Geschäftsleitung ohne Organstellung** (Variante in Abs. 2), deren Mitglieder Angestellte des Zweckverbands sind (vgl. § 45 Abs. 1 und 2 GG). Die Delegationsmöglichkeit besteht auch ohne ausdrückliche Erwähnung in den Statuten, allein gestützt auf das Gesetz.

Es gibt Kompetenzen, die zwingend dem Vorstand zukommen und nicht delegiert werden können (z.B. die Erstellung des Budgetantrags und der Jahresrechnung; vgl. Art. 19 Abs. 1 und Art. 20 Abs. 1 MuSt). Doch auch von den delegierbaren Aufgaben und Befugnissen kann der Vorstand inhaltlich sowie betragsmäßig nur einen **Teil delegieren**. Die Delegation darf nie dazu führen, dass der Vorstand seine Kompetenzen aushöhlt (vgl. Kommentar zu Art. 19 Abs. 2 MuSt).

Variante für Abs. 2: Wird eine **Geschäftsleitung** eingesetzt, verfügt sie zumeist über sehr weitreichende Kompetenzen, wird aber anders als der Vorstand nicht von den Gemeindevorständen der Verbandsgemeinden gewählt. Dass eine Geschäftsleitung eingesetzt wird, sollte aus diesem Grund in den Statuten abgebildet werden. Für die Stimmberechtigten wird damit die Organisationsstruktur mit Geschäftsleitung ersichtlich. Zwingend erforderlich ist die Regelung in den Statuten nicht. Ein Zweckverband kann auch über eine Geschäftsleitung verfügen, wenn sie in den Statuten nicht erwähnt ist.

Die Geschäftsleitung kann aus einer (Geschäftsführerin oder Geschäftsführer) oder mehreren Personen (Geschäftsleitung) bestehen. An **Angestellte** delegiert der Vorstand **einzelne Aufgaben** und Befugnisse. Er regelt sie in



## Bestimmungen

### Art. 22 Einberufung und Teilnahme

*<sup>1</sup>Der Vorstand tritt auf Einladung der Präsidentin bzw. des Präsidenten sowie auf Verlangen von mindestens einem Drittel seiner Mitglieder zusammen. Die Mitglieder sind zur Teilnahme an den Sitzungen verpflichtet.*

*<sup>2</sup>Die Verhandlungsgegenstände sind den Mitgliedern mindestens 7 Tage*

## Kommentar

einem Erlass. Damit hat er viel Flexibilität, wie er seine Geschäftsleitung einsetzen will. Besteht eine Geschäftsleitung, dann übernimmt sie die **Geschäftsführung**. Dazu gehört namentlich die **Anstellung** und **Führung des Personals**. Die Anstellung neuer Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter kann aber erst erfolgen, nachdem die entsprechenden Stellen bewilligt worden sind.

Im Gegensatz dazu steht das früher übliche – und weiterhin zulässige – Modell mit einer Geschäftsleitung, die Verbandsorgan ist, deren Mitglieder auf Amtsdauer gewählt werden und deren Aufgaben und Befugnisse in den Statuten festgelegt werden (vgl. Kommentar zu Art. 4 MuSt).

Bei Zweckverbänden im Bereich des Volksschulwesens ist der Vorstand die Schulpflege. Zu prüfen ist daher, ob die Volksschulgesetzgebung die Delegationsmöglichkeiten einschränkt (vgl. § 42 Abs. 3 Volksschulgesetz [VSG, LS 412.100] i.V.m. § 44 Abs. 2 Volksschulverordnung [VSV, LS 412.101] und § 44 Abs. 2 VSG i.V.m. § 45 Abs. 1 VSV).

Die Regelung, wonach der Vorstand bestimmte Geschäfte einer beratenden Kommission, der Geschäftsleitung oder einzelnen Personen zur Vorbereitung oder zum Vollzug zuweisen kann, gilt auch ohne ausdrückliche Regelung in den Statuten (vgl. § 46 GG).

Hinweis: Für die **Neubeurteilung** von Entscheidungen gelten §§ 170 ff. GG, insbesondere § 170 Abs. 1 lit. a und c GG (vgl. Art. 39 MuSt).

Abs. 1: Vgl. § 38 i.V.m. § 73 Abs. 4 GG.



## Bestimmungen

*vor der Sitzung in einer Einladung schriftlich anzuzeigen.*

*<sup>3</sup>Der Vorstand kann Dritte mit beratender Stimme beiziehen.*

### **Art. 23 Beschlussfassung**

*<sup>1</sup>Der Vorstand ist beschlussfähig, wenn die Mehrheit der Mitglieder anwesend ist.*

*<sup>2</sup>Er beschliesst mit einfachem Mehr der Stimmen. Bei Stimmengleichheit gibt die Stimme der Präsidentin oder des Präsidenten den Ausschlag.*

*<sup>3</sup>Die Mitglieder sind zur Stimmabgabe verpflichtet. Die Stimmabgabe erfolgt offen.*

## Kommentar

Vgl. §§ 38–40 GG i.V.m. § 73 Abs. 4 GG.

Abs. 1: Vgl. § 39 Abs. 1 GG. Der Vorstand fasst seine Beschlüsse zwingend mit einfachem Mehr (§ 40 Abs. 3 i.V.m. § 24 Abs. 2 Satz 1 GG). es kann kein qualifiziertes Mehr eingeführt werden.

Abs. 2 Satz 2: Vgl. betr. Stimmengleichheit § 40 Abs. 1 Satz 3 GG.

Abs. 3: Vgl. § 40 Abs. 1 Satz 1 und 2 GG.



## 2.5. Die Rechnungs[- und Geschäfts-]prüfungskommission (R[G]PK)

### Art. 24 Zusammensetzung und Offenlegung der Interessenbindungen

*<sup>1</sup>Als Rechnungsprüfungskommission [Rechnungs- und Geschäftsprüfungskommission] des Zweckverbands ist die Rechnungsprüfungskommission der Gemeinde ... [GEMEINDENAME] tätig. Die Rechnungsprüfungskommission jeder anderen Verbandsgemeinde hat jederzeit das Recht, die Buchhaltung des Verbands einzusehen.*

*<sup>2</sup>Die Mitglieder der Rechnungsprüfungskommission [Rechnungs- und Geschäftsprüfungskommission] legen ihre Interessenbindungen offen. Die Bestimmungen für die Mitglieder des Verbandsvorstands gelten entsprechend.*

Variante 1:

*Art. 24 Zusammensetzung und Offenlegung der Interessenbindungen*

*<sup>1</sup>Als Rechnungsprüfungskommission [Rechnungs- und Geschäftsprüfungskommission] des Zweckverbands ist eine der Rechnungsprüfungskommissionen der Verbandsgemeinden tätig, die sich alle vier Jahre abwechseln. Die Gemeindevorstände der Verbandsgemeinden bestimmen die Reihenfolge. Die Rechnungsprüfungskommissionen der jeweils anderen Verbandsgemeinden haben jederzeit das Recht, die Buchhaltung des Zweckverbands einzusehen.*

*<sup>2</sup>[gemäß Abs. 2 Hauptvariante]*

Die **Rechnungsprüfungskommission (RPK)** ist ein **zwingendes Organ** des Zweckverbands. Der Zweckverband kann weiter gehen und die RPK mit Geschäftsprüfungsbefugnis ausstatten, d.h. die RPK zur **Rechnungs- und Geschäftsprüfungskommission (RGPK)** machen.

Abs. 1: Organisationsrechtlich bieten sich für die RPK verschiedene Lösungen an: Entweder ist die RPK einer Verbandsgemeinde als RPK des Zweckverbands tätig (Hauptvariante).

Variante 1: Der Zweckverband kann als Verbands-RPK abwechselnd in einem Turnus von vier Jahren jeweils die RPK einer der Verbandsgemeinden einsetzen. Die Reihenfolge wird diesfalls von den Gemeindevorständen der Verbandsgemeinden festgelegt. Dies erfolgt über einen Beschluss (vgl. Art. 14 Ziff. 10 MuSt).

Variante 2: Möglich wäre auch, dass bereits die Statuten die Reihenfolge festlegen. Der Zweckverband kann aber auch eine eigene RPK aus Mitgliedern der RPKs der Verbandsgemeinden einsetzen. Die verbandseigene RPK umfasst mindestens drei Mitglieder. In diesem Fall ist die Konstituierung zu regeln. In der konstituierenden Sitzung wählt die RPK (bzw. RGPK) die Präsidentin oder den Präsidenten und die Vizepräsidentin oder den Vizepräsidenten.

Abs. 2 (bzw. Abs. 3 in Variante 2): Vgl. Ausführungen zu Art. 18 MuSt.



## Bestimmungen

### *Variante 2:*

*Art. 24 Zusammensetzung, Konstituierung und Offenlegung der Interessenbindungen*

*<sup>1</sup>Die Rechnungsprüfungskommission [Rechnungs- und Geschäftsprüfungskommission] des Zweckverbands besteht aus je einem Mitglied der Rechnungsprüfungskommissionen der Verbandsgemeinden. Sie werden von den jeweiligen Rechnungsprüfungskommissionen der Verbandsgemeinden bestimmt.*

*<sup>2</sup>Die Rechnungsprüfungskommission [Rechnungs- und Geschäftsprüfungskommission] konstituiert sich unter dem Vorsitz von ... [der bisherigen Präsidentin oder des bisherigen Präsidenten der Rechnungsprüfungskommission [Rechnungs- und Geschäftsprüfungskommission] / Präsidentin oder Präsidenten der RPK der Sitzgemeinde / Gemeindepräsidentin oder Gemeindepräsidenten der Sitzgemeinde].*

*<sup>3</sup>[gemäss Abs. 2 Hauptvariante]*

## **Art. 25 Aufgaben**

*<sup>1</sup>Die Rechnungsprüfungskommission prüft alle Anträge von finanzieller Tragweite an die Verbandsgemeinden oder die Stimmberechtigten des Verbandsgebiets, insbesondere Anträge betreffend das Budget, die Jahresrechnung und Verpflichtungskredite.*

*<sup>2</sup>Ihre Prüfung umfasst die finanzrechtliche Zulässigkeit, die rechnerische Richtigkeit und die finanzielle Angemessenheit.*

*<sup>3</sup>Sie erstattet den Verbandsgemeinden oder den Stimmberechtigten schriftlich Bericht und Antrag.*

*Variante: Aufgaben (RGPK)*

## Kommentar

Die Bestimmungen des GG über die Rechnungsprüfung in Gemeinden finden sinngemäss Anwendung (vgl. §§ 58 ff. i.V.m. § 73 Abs. 4 GG).

Abs. 1: Die **RPK** prüft alle Anträge, über die die Verbandsgemeinden sowie die Stimmberechtigten beschliessen und die unmittelbare **Auswirkungen auf den Verbandshaushalt** haben. Konkret handelt es sich vor allem um das Budget, die Jahresrechnung sowie Verpflichtungskredite. Es sind **Geschäfte von finanzieller Tragweite**, für die die Verbandsgemeinden (z.B. Gemeindevorstände für Budget; Stimmberechtigte für Statutenrevisionen) zuständig sind oder über die die Stimmberechtigten im Verbandsgebiet (v.a. Verpflichtungskredite) beschliessen. Die RPK prüft auch Abrechnungen über Verpflichtungskredite (vgl. § 112 Abs. 2 und 3 GG) oder Anlagegeschäfte (vgl. § 117 Abs. 2 GG).



## Bestimmungen

<sup>1</sup>Die Rechnungs- und Geschäftsprüfungskommission prüft alle Anträge an die Verbandsgemeinden und an die Stimmberechtigten des Verbandsgebiets, insbesondere Anträge betreffend das Budget, die Jahresrechnung und Verpflichtungskredite.

<sup>2</sup>Ihre Prüfung umfasst die finanzrechtliche Zulässigkeit, die rechnerische Richtigkeit sowie die finanzielle und sachliche Angemessenheit.

<sup>3</sup>Die Rechnungs- und Geschäftsprüfungskommission prüft zudem den Geschäftsbericht und die Geschäftsführung mit Bezug auf abgeschlossene Geschäfte.

<sup>4</sup>Sie erstattet den Verbandsgemeinden oder den Stimmberechtigten schriftlich Bericht und Antrag.

## Kommentar

Abs. 2: Sie prüft die Geschäfte – im Unterschied zur RGPK – nur auf finanzielle Angemessenheit, nicht auch auf sachliche Angemessenheit; die RPK macht somit keine Zweckmässigkeitsprüfung.

### Variante RGPK

Die RPK kann mit Geschäftsprüfungsbefugnis ausgestattet und damit zur RGPK gemacht werden.

Abs. 1: Die **RGPK** prüft **alle Geschäfte**, die in die Kompetenz der Verbandsgemeinden oder der Stimmberechtigten im Verbandsgebiet fallen, d.h. Geschäfte **mit und solche ohne finanzielle Tragweite**.

Abs. 2: Die RGPK prüft im Unterschied zur RPK die Vorlagen, die von finanzieller Tragweite sind, nicht nur auf finanzielle, sondern auch auf sachliche Angemessenheit. Die RGPK prüft die Vorlagen anders als die RPK auch auf Zweckmässigkeit. So könnte die RGPK z.B. bei einem Verpflichtungskredit für einen Neubau die Rückweisung oder Ablehnung der Vorlage auch mit dem ungünstigen Standort des Neubaus begründen; diesen Zweckmässigkeitsaspekt kann die RPK nicht prüfen. Die RGPK hingegen ist zwingend mit dieser umfassenden Prüfungsbefugnis ausgestattet.

Abs. 3: Die RGPK prüft zudem den **Geschäftsbericht** und die **Geschäftsführung** des Verbands (vgl. § 61 Abs. 1 und 2 i.V.m. § 73 Abs. 4 GG). Der Geschäftsbericht muss innert sechs Monaten nach Ablauf des Rechnungsjahrs von den Gemeindevorständen der Verbandsgemeinden genehmigt werden (§ 134 Abs. 2 i.V.m. § 73 Abs. 4 GG; vgl. Art. 14 Ziff. 8 MuSt [Variante]). Der Zweckverband regelt in den Statuten, ob sich die Prüfung der Geschäftsführung nur auf abgeschlossene oder zusätzlich auch auf laufende Geschäfte bezieht. Bezieht sich die Geschäftsführungsprüfung nur auf abgeschlossene Geschäfte, stellen sich Abgrenzungsfragen. Erfasst sie auch laufende Geschäfte, besteht eher die Gefahr, dass sich die RGPK



## Bestimmungen

### **Art. 26 Beschlussfassung**

<sup>1</sup>Die Rechnungsprüfungskommission [Rechnungs- und Geschäftsprüfungskommission] ist beschlussfähig, wenn die Mehrheit der Mitglieder anwesend ist.

<sup>2</sup>Sie beschliesst mit einfachem Mehr der Stimmen. Bei Stimmengleichheit gibt die Stimme der Präsidentin oder des Präsidenten den Ausschlag.

<sup>3</sup>Die Mitglieder sind zur Stimmabgabe verpflichtet. Die Stimmabgabe erfolgt offen.

### **Art. 27 Herausgabe von Unterlagen und Auskünften**

<sup>1</sup>Mit den Anträgen legt der Vorstand der Rechnungsprüfungskommission [Rechnungs- und Geschäftsprüfungskommission] die zugehörigen Akten vor.

<sup>2</sup>Im Übrigen richten sich die Herausgabe von Unterlagen und die Erteilung von Auskünften an die Rechnungsprüfungskommission [Rechnungs- und Geschäftsprüfungskommission] nach dem Gemeindegesetz.

## Kommentar

in die Geschäftsführung des Vorstandsvorstands einmisch.

Vgl. §§ 38–40 i.V.m. § 73 Abs. 4 GG.

Abs. 1: Vgl. § 39 Abs. 1 GG.

Abs. 2: Die RPK [RGPK] fasst ihre Beschlüsse mit einfachem Mehr (§ 40 Abs. 3 i.V.m. § 24 Abs. 2 Satz 1 sowie § 73 Abs. 4 GG); es darf kein qualifiziertes Mehr eingeführt werden.

Abs. 3: Vgl. § 40 Abs. 1 Satz 1 und 2 GG.

Die RPK [RGPK] muss über die **nötigen Unterlagen und Informationen** verfügen, weil sie andernfalls ihre Aufgabe nicht erfüllen kann. Die Herausgabe von Unterlagen und die Erteilung von Auskünften an die RPK [RGPK] richten sich nach § 62 GG.



## Bestimmungen

**Art. 28 Prüfungsfristen**

*Die Rechnungsprüfungskommission [Rechnungs- und Geschäftsprüfungskommission] prüft Budget, Jahresrechnung sowie die übrigen Geschäfte in der Regel innert 30 Tagen.*

## Kommentar

Der RPK [RGPK] muss **genügend Zeit** eingeräumt werden, damit sie ihre Aufgaben erfüllen kann. Gemeindegesetz und Gemeindeverordnung sehen keine zwingenden Vorgaben im Sinne von Fristen vor. Um Rechtssicherheit zu schaffen, ist in den **Statuten zu regeln**, welche **Prüfungsfristen** der RPK [RGPK] zu gewähren sind. Die Regelung dieser Prüfungsfristen könnte auch anders ausfallen, allerdings dürfen sie nicht zu kurz sein, weil der Prüfungsauftrag der RPK [RGPK] nicht vereitelt werden darf.

Bei Urnenabstimmungen gehört der Antrag der RPK [RGPK] in den Beleuchtenden Bericht (§ 64a Abs. 1 lit. b GPR). Die Abstimmungsunterlagen, zu denen der Beleuchtende Bericht (Weisung) gehört (vgl. § 60 Abs. 1 lit. a GPR), sind den Stimmberechtigten spätestens drei Wochen vor dem Abstimmungstag zuzustellen (vgl. § 62 Abs. 1 GPR). Der Zweckverband muss genügend Vorlaufzeit einplanen. Kommt hinzu, dass je nach Abstimmungsvorlage allenfalls die Gemeindevorstände der Verbandsgemeinden zwingend (vgl. Art. 13 Abs. 2 MuSt) oder bei entsprechender Statutenbestimmung fakultativ (vgl. Kommentar zu Art. 10 MuSt) auch einen Antrag beschliessen und in den Beleuchtenden Bericht einfügen.



## 2.6. Prüfstelle

### Art. 29 Aufgaben der Prüfstelle

<sup>1</sup>Die Prüfstelle nimmt die finanztechnische Prüfung der Rechnungslegung und der Buchführung vor.

<sup>2</sup>Sie erstattet dem Vorstand, der Rechnungsprüfungskommission [Rechnungs- und Geschäftsprüfungskommission] und dem Bezirksrat umfassend Bericht über die finanztechnische Prüfung.

<sup>3</sup>Die Prüfstelle erstellt zudem einen Kurzbericht, der Bestandteil der Jahresrechnung ist.

### Art. 30 Einsetzung der Prüfstelle

Der Vorstand und die Rechnungsprüfungskommission [Rechnungs- und Geschäftsprüfungskommission] bestimmen mit übereinstimmenden Beschlüssen die Prüfstelle.

Variante 1:

Die Rechnungsprüfungskommission [Rechnungs- und Geschäftsprüfungskommission] bestimmt die Prüfstelle.

Variante 2:

Die Gemeindevorstände der Verbandsgemeinden bestimmen die Prüfstelle.

Die Aufgaben der **Prüfstelle** ergeben sich aus §§ 142 ff. GG. Die **finanztechnische Prüfung** des Verbandshaushalts (vgl. § 142 Abs. 2 GG) läuft grundsätzlich in der gleichen Weise ab wie die Prüfung des Finanzhaushalts einer Gemeinde. In einer Gemeinde gibt es anders als im Zweckverband immer verschiedene Verwaltungsbereiche (vgl. § 143 Abs. 2 GG).

Abs. 1: Vgl. § 143 GG.

Abs. 2: Vgl. § 147 Abs. 1 GG.

Abs. 3: Vgl. § 147 Abs. 2 und 3 GG.

Das GG sieht vor, dass der Vorstand und die RPK [RGPK] mit übereinstimmenden Beschlüssen bestimmen, welchen Revisionsdienst sie als Prüfstelle einsetzen (vgl. § 149 Abs. 1 GG). Dies würde auch gelten, wenn die Statuten dazu keine Regelung enthalten. Varianten: Soll für den Zweckverband eine andere Regelung gelten, müssen die Statuten eine solche vorsehen; möglich sind die in Varianten 1 und 2 abgebildeten Regelungen (vgl. § 149 Abs. 2 GG).

In den Statuten kann festgelegt werden, dass die **RPK** [RGPK] als Prüfstelle die **finanztechnische Prüfung** vornimmt (vgl. § 144 Abs. 2 GG). Voraussetzung ist, dass die RPK [RGPK] bzw. die Kommissionsmitglieder die **Anforderungen an die Fachkunde und Unabhängigkeit**, die das Gemeindegesetz an die Prüfstelle stellt, erfüllen (vgl. für Fachkunde § 145 GG, für Unabhängigkeit § 146 GG). Zweckverbände, die in den Statuten die RPK [RGPK] als Prüfstelle bezeichnen, können die Anforderungen an die Fachkunde und/oder an die Unabhängigkeit **herabsetzen** (vgl. § 145 Abs. 3 und § 146 Abs. 3 GG).



### 3. Personal und Arbeitsvergaben

#### Art. 31 Anstellungsbedingungen

*Für das Personal des Zweckverbands gelten grundsätzlich die gleichen Anstellungs- und Besoldungsbedingungen wie für das Personal des Kantons Zürich. Besondere Vollzugsbestimmungen bedürfen eines Beschlusses des Verbandsvorstands.*

*Variante:*

*Für das Personal des Zweckverbands gilt das Personalrecht der Gemeinde ... [GEMEINDENAME].*

#### Art. 32 Öffentliches Beschaffungswesen

*Die Vergabe von öffentlichen Aufträgen, Arbeiten und Lieferungen richtet sich nach dem übergeordneten Recht über das öffentliche Beschaffungswesen.*

Die Statuten müssen bestimmen, welche Personalordnung für das Personal des Zweckverbands gilt. Fehlt eine Regelung, sind die Bestimmungen des kantonalen Personalgesetzes und seiner Ausführungserlasse sinngemäss anwendbar. Diesen Fall bildet Art. 31 MuSt ab.

Variante: Der Zweckverband kann – statt eigenes Personalrecht zu schaffen oder das Personalrecht des Kantons als anwendbar zu erklären – in den Statuten auch festlegen, dass das Personalrecht einer Verbandsgemeinde – sofern es Verbandsgemeinden mit eigenem Personalrecht gibt – für das Verbandspersonal zur Anwendung gelangt.

Beim öffentlichen Beschaffungswesen (früher: Submissionswesen) geht es um die Frage, nach welchen Regeln und Grundsätzen die öffentliche Hand ihren Bedarf an Gütern und Dienstleistungen deckt. Die kommunalen Vergabestellen – und somit auch die Zweckverbände – unterstehen dem öffentlichen Beschaffungswesen. Der Vollzug der Bestimmungen über das öffentliche Beschaffungswesen wird im Kanton Zürich durch die Kommission für das öffentliche Beschaffungswesen (KöB) unterstützt und begleitet. Informationen über Rechtsgrundlagen und Rechtsprechung zum öffentlichen Beschaffungswesen sowie Veröffentlichungen der KöB (u.a. Handbuch) sind zu finden unter: [zh.ch/kanton](http://zh.ch/kanton) (Kantonale Verwaltung > Beschaffung & Einkauf).

(Es wäre nicht unzulässig, dass der Zweckverband eigenes Recht über das öffentliche Beschaffungswesen erlassen würde.)



## 4. Verbandshaushalt

### Art. 33 Finanzhaushalt

*<sup>1</sup>Massgebend für den Finanzhaushalt und die Rechnungslegung des Zweckverbands sind das Gemeindegesetz, die Gemeindeverordnung sowie die besonderen Haushaltsvorschriften aus Spezialgesetzen.*

*<sup>2</sup>Bis zum 15. Februar jeden Jahres liefert der Vorstand den Verbandsgemeinden die Zahlen, die sie für die Erstellung ihrer Jahresrechnungen benötigen, und bis zum 31. August jeden Jahres die Zahlen zur Erstellung ihrer Budgets.*

### Art. 34 Finanzierung der Betriebskosten

*<sup>1</sup>Die nicht durch Einnahmen gedeckten Betriebskosten des Zweckverbands werden von den Verbandsgemeinden im Verhältnis ... [ANGABE VERHÄLTNIS] getragen.*

*<sup>2</sup>Der Zweckverband kann für die Finanzierung der Betriebskosten Akontozahlungen seitens der Verbandsgemeinden einfordern.*

Abs. 1: Jeder Zweckverband führt seinen **Haushalt** gemäss den Bestimmungen des Gemeindegesetzes (vgl. Leitfaden für Zweckverbände, Anwendbarkeit der gesetzlichen Bestimmungen zur Organisation und dem Finanzhaushalt von Zweckverbänden).

Abs. 2: Wenn die Verbandsgemeinden z.B. Beiträge an die Finanzierung der Betriebskosten des Zweckverbands leisten (vgl. Art. 34 MuSt), muss der Zweckverband ihnen bis zum 15. Februar jeden Jahres das erforderliche Zahlenmaterial liefern, damit sie in der Lage sind, diese Beiträge in ihren Jahresrechnungen zu verbuchen und ihre Jahresrechnungen ordnungsgemäss erstellen zu können. Das eben Gesagte gilt auch in Bezug auf die ordnungsgemässe Erstellung der Budgets der Verbandsgemeinden, wobei die Frist für die entsprechende Datenlieferung am 31. August jeden Jahres enden soll.

### Zweckverbände mit Kostenverteiler (Regelfall)

Abs. 1: Art. 34 MuSt in dieser Fassung braucht es bei fast allen Zweckverbänden. Festzulegen ist das Verhältnis, in dem die Verbandsgemeinden an die Finanzierung der Betriebskosten beitragen, d.h. die **Quote** für die **Finanzierung der Betriebskosten (Kostenverteiler)**. Je nachdem welche Aufgaben der Zweckverband erfüllt, richtet sich die Quote für die Finanzierung der Betriebskosten nach unterschiedlichen Kriterien. Bei einem Sicherheitszweckverband bestimmt sich das Verhältnis z.B. nach Einwohnerzahlen der Verbandsgemeinden, bei einem Forstzweckverband nach Waldflächen der Verbandsgemeinden, bei einem Fürsorge- und KESR-Zweckverband nach Fallzahlen oder teils nach Einwohner- und teils nach Fallzahlen.



## Bestimmungen

## Kommentar

Bei den Zweckverbänden, die unter den Regelfall fallen, teilen die Verbandsgemeinden die Betriebskosten, die der Zweckverband nicht durch andere Einnahmen decken konnte, unter sich auf. Das Betriebsergebnis des Zweckverbands wird stets eine schwarze Null sein; demzufolge ändert sich ein allfälliges Eigenkapital (z.B. durch Einlagen bei der Gründung des Zweckverbands) des Zweckverbands nicht.

Beispiele für die Regelung der Finanzierung der Betriebskosten:

1. Feuerwehr-Zweckverband:

*«Art. 34 Finanzierung der Betriebskosten*

*Die nicht Verbandsgemeinden tragen die Kosten für den Betrieb und Unterhalt nach folgendem Schlüssel:*

- 1. ½ nach Zahl der Einwohner am 31. Dezember des Vorjahres;*
- 2. ½ nach Massgabe der Summe der Gebäudeversicherungswerte am 31. Dezember des Vorjahres.»*

2. Sozialdienst-Zweckverband:

*«Art. 34 Finanzierung der Betriebskosten*

*Die nicht durch Einnahmen gedeckten Betriebskosten des Zweckverbands werden von den Verbandsgemeinden in folgendem Verhältnis getragen: 1/3 nach Einwohnerzahlen per 31.12. des Vorjahres, 2/3 nach Fallzahlen des laufenden Jahres.»*

3. Abfall-Zweckverband, der die Gebühren nicht selbst erhebt:

*«Art. 34 Finanzierung der Betriebskosten*

*Die nicht durch Einnahmen gedeckten Betriebskosten des Zweckverbands werden von den Verbandsgemeinden im Verhältnis der von ihnen angelieferten Abfallmengen getragen.»*



## Bestimmungen

## Kommentar

## 4. ARA-Zweckverband:

*«Art. 34 Finanzierung der Betriebskosten*

*Die nicht durch Einnahmen gedeckten Betriebskosten des Zweckverbands werden auf die Verbandsgemeinden aufgeteilt. Die Aufteilung basiert auf dem Fremdwasser- und dem Frachtanfall der Verbandsgemeinden. Der Kostenanteil des Fremdwasseranfalls an den Gesamtkosten beträgt [mindestens] x % [und maximal y %]. Die restlichen Kosten werden über den Frachtanteil auf der Basis von Einwohnerwerten auf die Verbandsgemeinden aufgeteilt.»*

**Zweckverbände ohne Kostenverteiler**

Vom oben dargestellten Regelfall gibt es zwei Gruppen von Ausnahmen:

1. Alters- und Pflegezweckverbände und/oder Spitex-Zweckverbände, weil das Pflegegesetz eine besondere Regelung vorsieht.
2. Gebührenfinanzierte Zweckverbände, die die Gebühren selbst erheben (z.B. in Bereichen Wasserversorgung, Abfall- und Abwasserentsorgung).

In den zwei Gruppen von Ausnahmen sind in die Statuten folgende Bestimmungen aufzunehmen:

1. Alters- und Pflegezweckverbände und/oder Spitex-Zweckverbände:

*«Art. 34 Finanzierung der Betriebskosten*

*Die Finanzierung der Leistungen des Zweckverbands erfolgt durch Entgelte der Leistungsbezügerinnen und -bezüger, Leistungen der Versicherer und über Beiträge der Gemeinden gemäss Pflegegesetz.»*

2. Gebührenfinanzierte Zweckverbände, die die Gebühren selbst erheben:



## Bestimmungen

**Art. 35 Finanzierung der Investitionen**

<sup>1</sup>Der Zweckverband kann seine Investitionen über Darlehen der Verbandsgemeinden oder Darlehen Dritter finanzieren.

<sup>2</sup>Darlehen einzelner Gemeinden werden in den Gemeinden als neue Ausgaben beschlossen.

Variante:

[Abs. 1-2 vgl. oben]

<sup>3</sup>Mit der Bewilligung neuer Ausgaben für Investitionen, die durch das zuständige Verbandsorgan erfolgt, können die Verbandsgemeinden zur Gewährung von gemeinsamen Darlehen verpflichtet werden. Diese Darlehen leisten die Verbandsgemeinden im Verhältnis ... [ANGABE VERHÄLTNIS; z.B. in dem die Verbandsgemeinden die Betriebskosten finanzieren/ihrer Beteiligungen].

## Kommentar

«Art. 34 Finanzierung der Betriebskosten

Der Zweckverband finanziert die Betriebskosten über Gebühren, die er selbst erhebt.»

Zweckverbände, die aufgrund ihrer Aufgabenerfüllung (z.B. Planungsgruppen) **keine Investitionen** tätigen, könnten theoretisch auf die Regelung der Finanzierung von Investitionen verzichten. Allerdings ist die vorsorgliche Regelung zu empfehlen für den Fall, dass dennoch einmal Investitionen anstehen (z.B. Mieterausbau, IT-Anschaffungen).

Der Zweckverband kann Fremdkapital von Dritten (z.B. Finanzinstitute) aufnehmen, sofern die Statuten die Fremdmittelaufnahme nicht einschränken oder verbieten.

Abs. 1 und 2: Jede Gemeinde kann dem Zweckverband **freiwillig Darlehen** gewähren. Gewähren die Gemeinden dem Zweckverband freiwillig Darlehen, tun sie dies **einzel**n und **unabhängig** voneinander; d.h., dass die Verbandsgemeinden nicht dazu verpflichtet werden können, dem Zweckverband gemeinsam Darlehen zu gewähren. Bei dieser Regelung braucht es keine Quote für die Gewährung der Darlehen.

Die Gewährung eines Darlehens einer einzelnen Verbandsgemeinde an den Zweckverband ist gemäss Abs. 2 von der Verbandsgemeinde als neue Ausgabe zu beschliessen. Die Kompetenzen zur Bewilligung von neuen Ausgaben richten sich nach der Gemeindeordnung der jeweiligen Verbandsgemeinde. Das Darlehen ist dem Verwaltungsvermögen zuzuordnen (Ausgabe).

Variante:

Abs. 3:

Mit der Bewilligung neuer Ausgaben für Investitionen beim Zweckverband



## Bestimmungen

### **Art. 36 Beteiligungs- und Eigentumsverhältnisse**

*<sup>1</sup>Die Verbandsgemeinden sind am Vermögen und den Schulden des Zweckverbands im Verhältnis der per 1. Januar ... [JAHRESZAHL gemäss Art. 42] oder später eingebrachten Werte beteiligt. Das Verhältnis der Beteiligungen der Verbandsgemeinden ändert sich durch Beitritt oder Austritt von Gemeinden.*

*<sup>2</sup>Der Zweckverband ist Eigentümer von Anlagen, die er erstellt oder erworben hat, von beweglichen Vermögensteilen und von Bar- und Wertschriftenvermögen.*

## Kommentar

durch das zuständige Verbandsorgan können die Verbandsgemeinden gemäss Absatz 3 zur Gewährung von gemeinsamen Darlehen verpflichtet werden. Diese Verpflichtung der Verbandsgemeinden erfolgt mittels Ausgabenbeschluss des Zweckverbands (Verpflichtungskredit gemäss Finanzkompetenzen). Im Kreditantrag bzw. im Beschlusdispositiv ist entsprechend auszuführen, dass die Verbandsgemeinden gemäss definierter Regelung in den Zweckverbandsstatuten zur Gewährung von gemeinsamen Darlehen verpflichtet werden. Die Verpflichtung bewirkt bei den Verbandsgemeinden, dass das Darlehen bzw. der Anteil am gesamten Darlehen gemäss definiertem Verhältnis, zu gebundenen Ausgaben führt. Das Darlehen ist dem Verwaltungsvermögen zuzuordnen.

In welchem Verhältnis die Gemeinden ihre Darlehen zu leisten haben, bestimmt sich nach der **Finanzierungsquote für Investitionen** nach der in dieser Bestimmung genannten Regelung.

Die Finanzierungsquote für die Betriebskosten und die Finanzierungsquote für die Investitionen müssen nicht identisch sein.

Abs. 1: Die Statuten müssen Auskunft darüber geben, in welchem Verhältnis die Verbandsgemeinden am Zweckverband (Vermögen, Schulden bzw. Eigenkapital ) beteiligt sind. Das **Beteiligungsverhältnis** ist im Anhang zur Jahresrechnung offenzulegen (vgl. § 19 Abs. 2 VGG). Das Beteiligungsverhältnis richtet sich z.B. nach den eingebrachten Sach- und Bareinlagen gemäss Art. 42 MuSt oder z.B. nach der Finanzierung der Betriebskosten (Art. 34 MuSt). Das Beteiligungsverhältnis an Art. 42 MuSt anzulehnen ist zu empfehlen, da sich dieses – Gegensatz zur Finanzierung der Betriebskosten – nicht jährlich ändert.

Das Beteiligungsverhältnis ist in jedem Fall zu definieren, insbesondere dann, falls der Zweckverband aufgrund der Aufgabe nicht über Vermögenswerte und damit über kein Eigenkapital verfügen sollte.



## Bestimmungen

## Kommentar

Bestimmungen in den Statuten über die **Eigentumsverhältnisse** sind im Regelfall nicht zwingend nötig. Erforderlich ist jedoch eine Regelung, falls Eigentum von Zweckverband und Verbandsgemeinden auszuscheiden ist; z.B. bei Wasserversorgungs-Zweckverband:

«Art. 36 Eigentumsverhältnisse

*<sup>1</sup>Der Zweckverband erstellt, bezahlt, unterhält und betreibt die in seinem Interesse liegenden Bauten und Anlagen innerhalb oder allenfalls auch ausserhalb des Zweckverbandsbereichs mit Einschluss aller Messeinrichtungen an den Bezugs- und Abgabestellen sowie jener Steuerungsanlagen, die für den Betrieb der Wasserversorgung des Zweckverbands erforderlich sind. Diese Bauten und Anlagen sind Eigentum des Zweckverbands. Der Zweckverband führt ein entsprechendes Verzeichnis.*

*<sup>2</sup>Die Gemeindegruppen bzw. allfällig direkt an das Netz des Zweckverbands anschliessenden Gemeinden erstellen, bezahlen, unterhalten und betreiben die für den Anschluss an das Netz des Zweckverbands erforderlichen Bauten und Anlagen, welche Eigentum der betreffenden Gemeindegruppen bzw. Gemeinden bleiben.»*

**Art. 37 Haftung**

*<sup>1</sup>Die Verbandsgemeinden haften nach dem Zweckverband für die Verbindlichkeiten des Zweckverbands nach Massgabe des kantonalen Haftungsgesetzes.*

*<sup>2</sup>Der Haftungsanteil richtet sich nach dem Verhältnis ... [ANGABE VERHÄLTNIS; z.B. in dem die Verbandsgemeinden die Betriebskosten finanzieren/ihrer Beteiligungen].*

Abs. 1: Zwingend ist nur die Haftung der Verbandsgemeinden für Verbindlichkeiten aufgrund des **kantonalen Haftungsgesetzes**. Die Statuten können sich auf diese Art der (subsidiären) Haftung der Verbandsgemeinden beschränken.

Abs. 2: Erforderlich ist aber eine Regelung über den Haftungsanteil im Innenverhältnis unter den Verbandsgemeinden. Die **Haftung im Innenverhältnis** knüpft sinnvollerweise an die Beteiligungsquote (Art. 36 MuSt) an.



## Bestimmungen

### Variante:

*<sup>1</sup>Die Verbandsgemeinden haften nach dem Zweckverband für die Verbindlichkeiten des Zweckverbands nach Massgabe des kantonalen Haftungsgesetzes sowie für Fremdkapitalschulden. Für Fremdkapitalschulden haften die Verbandsgemeinden zudem solidarisch.*

*<sup>2</sup>Der Haftungsanteil richtet sich nach dem Verhältnis ... [ANGABE VERHÄLTNIS; z.B. in dem die Verbandsgemeinden die Betriebskosten finanzieren/ihrer Beteiligungen].*

## Kommentar

### Variante:

Die Statuten können eine weitergehende subsidiäre Haftung der Gemeinden vorsehen. Neben der subsidiären Haftung der Gemeinden für Verbindlichkeiten des Zweckverbands aufgrund des Haftungsgesetzes tritt noch die subsidiäre Haftung der Gemeinden für **Fremdkapitalschulden**. Damit kann der Zweckverband unter erleichterten Bedingungen Fremdkapital aufnehmen. Die **solidarische Haftung** der Gemeinden bietet dem Fremdkapitalgeber (z.B. Bank) zusätzliche Sicherheit, weil er von jeder Verbandsgemeinde die Begleichung der gesamten fälligen Fremdkapitalschuld und nicht nur des Gemeindeanteils verlangen könnte.



## 5. Aufsicht und Rechtsschutz

### Art. 38 Aufsicht

*Der Zweckverband untersteht der Staatsaufsicht nach den Bestimmungen des Gemeindegesetzes und der einschlägigen Spezialgesetzgebung.*

### Art. 39 Rechtsschutz und Verbandsstreitigkeiten

<sup>1</sup>*Gegen Beschlüsse der Verbandsorgane kann nach Massgabe des Verwaltungsrechtspflegegesetzes Rekurs oder Rekurs in Stimmrechtssachen beim Bezirksrat oder bei einer anderen zuständigen Rekursinstanz eingereicht werden.*

<sup>2</sup>*Gegen Anordnungen und Erlasse von Mitgliedern oder Ausschüssen des Verbandsvorstands, [der Geschäftsleitung] oder von [anderen] Angestellten kann beim Verbandsvorstand Neubeurteilung verlangt werden. Gegen die Neubeurteilung des Verbandsvorstands kann Rekurs erhoben werden.*

<sup>3</sup>*Streitigkeiten zwischen Verband und Verbandsgemeinden sowie unter Verbandsgemeinden, die sich aus diesen Statuten ergeben, sind auf dem Weg des Verwaltungsprozesses nach den Bestimmungen der kantonalen Gesetzgebung zu erledigen.*

Vgl. insbesondere §§ 163 ff. GG.

Abs. 1: Gegen Beschlüsse des Verbandsvorstands steht insbesondere der **Rekurs** gemäss § 19 VRG wegen Verletzung des übergeordneten Rechts offen. Das übergeordnete Recht kann z.B. in den Verbandsstatuten, einem rechtsetzenden Erlass des Zweckverbands oder in Bestimmungen des kantonalen Rechts oder schliesslich des Bundesrechts bestehen. Soll die Verletzung der politischen Rechte gerügt werden, steht jeder stimmberechtigten Person des Verbandsgebiets der **Rekurs in Stimmrechtssachen** (vgl. § 21a VRG) zur Verfügung.

Gegen Beschlüsse und rechtsetzende Erlasse, die die Gemeindevorstände oder die Stimmberechtigten des Verbandsgebiets gefasst haben, ist ebenfalls der Rekurs zulässig, wenn die Beschlüsse oder Erlasse gegen übergeordnetes Recht verstossen.

In der Regel ist der Bezirksrat Rekursinstanz. Ausnahmsweise kann die Spezialgesetzgebung eine andere Rekursinstanz vorsehen. So ist z.B. bei Sekundarschulzweckverbänden gegen Anordnungen der Schulpflege, die das Arbeitsverhältnis von (kantonal angestellten) Lehrpersonen betreffen, bei der Bildungsdirektion Rekurs zu erheben (vgl. § 10 Lehrpersonalgesetz [LPG, LS 412.31]).

Abs. 2: Vgl. §§ 170 ff. GG: Die **Neubeurteilung** gibt es nur bei **Aufgaben-delegation** (vgl. Art. 21 MuSt).

Abs. 3: Gemäss § 81 VRG entscheidet das Verwaltungsgericht als einzige



## Bestimmungen

## Kommentar

Instanz, wenn z.B. kein Über- bzw. Unterordnungsverhältnis zwischen den Parteien besteht (vgl. lit. a) oder bei Streitigkeiten aus verwaltungsrechtlichen Verträgen (vgl. lit. b). Der Weg des **verwaltungsrechtlichen Klageverfahrens** wäre z.B. bei einem Streit zwischen einer Verbandsgemeinde und dem Zweckverband bezüglich des Austritts (z.B. Kündigungsmodalitäten oder Austrittsentschädigung) zu beschreiten.



## 6. Austritt, Auflösung und Liquidation

### Art. 40 Austritt

<sup>1</sup>Jede Verbandsgemeinde kann unter Wahrung einer Kündigungsfrist von ... [ANZAHL] Jahren auf das Jahresende aus dem Verband austreten. Der Vorstand kann diese Frist auf Antrag der betroffenen Gemeinde abkürzen.

<sup>2</sup>Die Beteiligung der austretenden Gemeinde am Eigenkapital des Zweckverbands wird auf den Austrittszeitpunkt zu ... [ZAHL] % in ein Darlehen umgewandelt, das zu einem Zinssatz von ... [ZAHL] % zu verzinsen und in ... [ANZAHL] Jahren zurückzuzahlen ist.

<sup>3</sup>Bereits eingegangene Verpflichtungen werden durch den Austritt nicht berührt.

Die finanziellen Folgen eines Austritts sind in den Statuten zu regeln.

Abs. 1–3: Darlehen bleiben bestehen unabhängig davon, ob eine Gemeinde im Zweckverband verbleibt oder austritt. Gemeinden mit Beteiligungen haben keinen **Anspruch auf Auszahlung**. Eine sachgerechte Lösung besteht darin, dass die Beteiligung der austretenden Gemeinde ganz oder teilweise in ein Darlehen umgewandelt wird. Erfolgt nur eine teilweise Umwandlung in ein Darlehen, müssen die Statuten den Umfang bzw. Kriterien zu dessen Bestimmung regeln (z.B. als Prozentsatz). Das Darlehen kann verzinslich oder unverzinslich sein; jedenfalls zu regeln ist die Amortisationsdauer.

Dass eine austretende Gemeinde keinen Anspruch auf Entschädigung hat, obwohl sie Investitionen mitfinanziert hat, die von den im Zweckverband verbleibenden Verbandsgemeinden weiter genutzt werden, erscheint umso problematischer, als sie Verpflichtungen, die der Zweckverband während ihrer Mitgliedschaft begründet hat, weiter mitzufinanzieren hat (vgl. Abs. 3). Zu solchen Verpflichtungen gehören insbesondere Darlehen, die der Zweckverband bei Dritten aufgenommen hat, um Investitionen zu finanzieren. Die austretende Gemeinde muss nach ihrem Austritt die Darlehenszinsen und -amortisationen (Abschreibungen) grundsätzlich weiter mitfinanzieren. Die Entschädigungsregelung für den Austrittsfall hat entsprechend zugunsten der austretenden Gemeinde einen Ausgleich zu schaffen. Andernfalls wird eine Kündigung allenfalls zu stark erschwert.

Erfolgt eine Rechtsformumwandlung des Zweckverbands in eine andere Rechtsform, kann es sein, dass eine Gemeinde sich entschliesst, sich nicht mehr an der neuen Rechtsform beteiligen zu wollen. Sollen für eine solche



## Bestimmungen

### Art. 41 Auflösung und Liquidation

*<sup>1</sup>Die Auflösung des Zweckverbands ist mit Zustimmung der Mehrheit aller Verbandsgemeinden möglich. Der Auflösungsbeschluss hat auch die Liquidationsanteile der einzelnen Gemeinden zu nennen.*

*<sup>2</sup>Bei der Auflösung des Zweckverbands bestimmen sich die Liquidationsanteile nach dem Verhältnis ... [ANGABE VERHÄLTNIS; z.B. in dem die Verbandsgemeinden die Betriebskosten finanzieren/ihren Beteiligungen].*

## Kommentar

Gemeinde die gleichen Bedingungen gelten wie bei einem Austritt, ist eine entsprechende Regelung in die Statuten aufzunehmen.

Abs. 3: Ein Zweckverband wird auf Dauer errichtet. Die Regelung von Abs. 3 stärkt den Willen der Verbandsgemeinden zur Zusammenarbeit sowie die im Zweckverband herrschende Solidarität unter den Verbandsgemeinden. Mit dieser Haftungsregelung wird der Austritt – insbesondere bei investitionsintensiven Zweckverbänden – erschwert. Eine Verbandsgemeinde soll nicht ohne Verpflichtung zur weiteren Mitfinanzierung zu einem Zeitpunkt austreten können, in dem eine hohe (auch von der austretenden Gemeinde beschlossene) Investition anfällt.

Der Zweckverband berechnet die jährlich fälligen Zahlungen und stellt sie der austretenden Gemeinde in Rechnung. Statt jährliche Zahlungen kann eine Einmalleistung (oder andere Zahlungskonditionen) vereinbart werden.

Zur Abfederung der Folgen eines Austritts einer Gemeinde zu einem für den Zweckverband finanziell ungünstigen Zeitpunkt kann auch eine andere Regelung in die Statuten aufgenommen werden.

Auf die Regelung von Abs. 3 kann auch verzichtet werden.

Abs. 1: In den Verbandsgemeinden bestimmen die Stimmberechtigten an der Urne nicht nur über die Gründung eines Zweckverbands (vgl. § 79 GG), sondern auch über dessen Auflösung.

Die Statuten können bestimmen, dass die **Auflösung** des Zweckverbands ein **qualifiziertes Mehr** erfordert, indem z.B. 2/3 oder 3/4 der Verbandsgemeinden zustimmen müssen. Ebenso wäre es möglich, für die Auflösung Einstimmigkeit der Verbandsgemeinden vorzusehen. Soll Einstimmigkeit erforderlich sein, ist zu prüfen, ob dies auch für den Fall gelten soll, dass der Zweckverband einer Rechtsformumwandlung (z.B. in eine interkommunale Anstalt oder in eine AG) unterzogen werden soll. Allenfalls ist für den Fall der Rechtsformumwandlung statt Einstimmigkeit lediglich ein qua-



## Bestimmungen

## Kommentar

lifiziertes Mehr vorzusehen.

Abs. 2: Es muss geregelt werden, wie sich das **Verhältnis der Liquidationsanteile**, die den Verbandsgemeinden zustehen, bemisst. Die Auflösung knüpft sinnvollerweise an die Beteiligungsquote (Art. 36 MuSt) an.



## 7. [Übergangs- und] Schlussbestimmungen

### Empfehlungen Neugründung

#### Art. 42 Gründungseinlage

<sup>1</sup>Die Verbandsgemeinden leisten bei der Gründung des Zweckverbands auf den 1. Januar ... [JAHRESZAHL] eine Sach- und Bareinlage.

<sup>2</sup>Die Sacheinlage umfasst ... [ANGABE VERMÖGENSWERTE; z.B. Immobilien (Grundstück-Kat.-Nr. ...) und/oder Mobilien]. Die Vermögenswerte werden zum [Buch- oder Verkehrs-]wert übertragen.

<sup>3</sup>Die Bareinlage beträgt Fr. ... [FRANKENBETRAG].

<sup>4</sup>Für die geleisteten Sach- und Bareinlagen erhalten die Verbandsgemeinden Beteiligungen.

Variante für Abs. 4:

<sup>4</sup>Für die geleisteten Sach- und Bareinlagen erhalten die Verbandsgemeinden im Umfang von ... [ZAHL] % Beteiligungen und von ... [ZAHL] % Darlehen. Die Darlehen werden zu einem Zinssatz von ... [ZAHL] % verzinst und der Zweckverband hat sie den Verbandsgemeinden innert ... [ANZAHL] Jahren zurückzuzahlen.

Abs. 1: Bei der Gründung eines neuen Zweckverbands ist in den Statuten die Ausstattung des Zweckverbands zu definieren. Die Gründungseinlage und deren **Ausgestaltung ist abhängig von der Aufgabe des Zweckverbands**. Es braucht nicht zwingend eine Sach- und Bareinlage. Erfolgt eine solche, muss sie in den Statuten aufgeführt werden.

Abs. 2: So ist in den Statuten festzuhalten, dass eine Sacheinlage getätigt wird und nach welcher Methode der finanzielle Wert der Sacheinlage berechnet wird (Buchwert/Verkehrswert). Die Angabe der Vermögenswerte in den Statuten kann sich auf die Angabe von Immobilien und/oder Mobilien beschränken. Grössere Sacheinlagen sind jedoch ausdrücklich aufzulisten (z.B. bei Immobilien welche Grundstücke und Gebäude).

Im Beleuchtenden Bericht sind alle Vermögenswerte, die als Sacheinlage eingebracht werden, mit den entsprechenden finanziellen Werten aufzuführen. Empfohlen wird, die Berechnung der Werte auf Basis der planmässig abgeschriebenen, effektiven Anschaffungswerte (historische Werte) vorzunehmen. Die Bewertung der Sacheinlage auf Basis von synthetischen Wiederbeschaffungswerten ist unzulässig.

Abs. 3: Eine Bareinlage wird in den Statuten betragsmässig ausgewiesen.

Abs. 4: Das Verhältnis der Sach- und Bareinlagen ergibt die Quote, zu der die Verbandsgemeinden am Vermögen des Zweckverbands beteiligt sind. Auf diese Quote stellen Art. 36 sowie gegebenenfalls Art. 37 und Art. 39 MuSt ab.



## Bestimmungen

### Art. 43 Inkrafttreten

<sup>1</sup>*Diese Statuten treten nach Zustimmung durch die Stimmberechtigten der Verbandsgemeinden auf den 1. Januar ... [JAHRESZAHL] in Kraft.*

<sup>2</sup>*Die Statuten bedürfen zu ihrer Gültigkeit der Genehmigung des Regierungsrates.*

## Empfehlungen Beitritt neuer Gemeinden

### Art. 44 Einlage beitretender Gemeinden

<sup>1</sup>*Die beitretenden Gemeinden leisten bei Beitritt zum Zweckverband auf den 1. Januar ... [JAHRESZAHL] eine Sach- und Bareinlage.*

<sup>2</sup>*Die Sacheinlage umfasst ... [ANGABE VERMÖGENSWERTE]. Die Vermögenswerte werden zum [Buch- oder Verkehrs-]wert übertragen.*

<sup>3</sup>*Die Bareinlage beträgt Fr. ... [FRANKENBETRAG].*

<sup>4</sup>*Für die geleisteten Sach- und Bareinlagen erhalten die beitretenden Gemeinden Beteiligungen.*

*Variante für Abs. 4:*

<sup>4</sup>*Für die geleisteten Sach- und Bareinlagen erhalten die beitretenden Gemeinden im Umfang von ... [ZAHL] % Beteiligungen und von ... [ZAHL] % Darlehen. Die Darlehen werden zu einem Zinssatz von ... [ZAHL] % verzinst und der Zweckverband hat sie den beitretenden Gemeinden innert ... [ANZAHL JAHRE] Jahren zurückzuzahlen.*

## Empfehlungen Totalrevision

## Kommentar

Bei einer Neugründung eines Zweckverbands ist dies die letzte erforderliche Bestimmung. Damit wird festgelegt, auf welchen Zeitpunkt der Zweckverband entstehen soll.

Zudem wird zur Sicherstellung von Transparenz und Rechtssicherheit das gesetzliche Erfordernis der vorgängigen Genehmigung durch den Regierungsrat wiederholt (vgl. § 80 GG).

Treten neue Gemeinden einem bestehenden Zweckverband bei, ist zu regeln, ob und welche Sach- und oder Bareinlage sie an ihn leisten.

Im Übrigen kann grundsätzlich auf die Ausführungen zu Art. 42 MuSt verwiesen werden.

Nach dem Beitritt richten sich die Beteiligungs- und Eigentumsverhältnisse der bisherigen wie auch der neuen Verbandsgemeinden nach Art. 36 MuSt.

Der Beitritt neuer Gemeinden kann eine Total- oder Teilrevision der Statuten nach sich ziehen. Es wird auf die jeweiligen Empfehlungen verwiesen.

Ein Beitritt hat mindestens eine Teilrevision der Statuten zur Folge. Je nachdem ist die Regelung des Inkrafttretens anders zu formulieren (vgl. nachfolgend).



## Bestimmungen

### Art. 45 Inkrafttreten

<sup>1</sup>*Diese Statuten treten nach Zustimmung durch die Stimmberechtigten der Verbandsgemeinden auf ... [DATUM] in Kraft.*

*Variante für Abs. 1:*

<sup>1</sup>*Diese Statuten treten nach Zustimmung durch die Stimmberechtigten der Verbandsgemeinden auf einen durch den Vorstand zu bestimmenden Zeitpunkt in Kraft.*

<sup>2</sup>*Die Statuten bedürfen zu ihrer Gültigkeit der Genehmigung des Regierungsrates.*

<sup>3</sup>*Mit dem Inkrafttreten dieser Statuten werden die Statuten vom ... [ABSTIMMUNGSDATUM bisheriger Statuten] mit den seitherigen Änderungen aufgehoben.*

### Art. 46 Übergangsregelungen

*Bis zum Ende der Amtsdauer ...-... [JAHRESZAHLEN] besteht der Vorstand (die Rechnungsprüfungskommission) mit Einschluss der Präsidentin bzw. des Präsidenten aus ... [ANZAHL] Mitgliedern.*

### Genehmigung Regierungsrat

*Die vorstehenden Statuten wurden an den Urnenabstimmungen vom ...*

## Kommentar

Abs. 1: Die Revision muss in den Verbandsgemeinden von den Stimmberechtigten an der Urne beschlossen werden.

Variante für Abs. 1: Der Vorstand beschliesst den Zeitpunkt des Inkrafttretens. Dieser muss nach dem Beschlussdatum der Genehmigung der Statuten durch den Regierungsrat zu liegen kommen.

Abs. 2: Die Genehmigung des Regierungsrates ist Gültigkeitsvoraussetzung für das Inkrafttreten der neuen Statuten.

Abs. 3: Bei einer Totalrevision werden die bisher geltenden Statuten gesamthaft durch die neuen ersetzt.

Bei einer Revision der Statuten können besondere Übergangsregelungen nötig werden. Wird z.B. die Anzahl Mitglieder des Vorstandes herabgesetzt und treten die Statuten innerhalb der laufenden Amtsdauer in Kraft, kann geregelt werden, dass bis zum Ende der Amtsdauer der Vorstand mit der bisherigen Anzahl Mitglieder weiterbesteht.

Die Notwendigkeit von Übergangsregelungen stellt sich auch in anderen Zusammenhängen, wie bei der Frage der befristeten Weitergeltung von kommunalen Erlassen, die zum Teil den neuen Statuten widersprechen. Allenfalls braucht es für die Anpassung an die neuen Statuten eine gewisse Übergangsfrist, in der diese kommunalen Erlasse noch angewendet werden.

Totalrevidierte Statuten sind in den Verbandsgemeinden je an der Urne zu beschliessen. Diese Urnenabstimmungen sind am gleichen Abstimmungstermin durchzuführen. Danach sind die Statuten dem Regierungsrat zur



## Bestimmungen

[DATUM] angenommen.

Namens des Zweckverbands

Die Präsidentin/Der Präsident

[UNTERSCHRIFT] \_\_\_\_\_

[NAME]

Die Sekretärin/Der Sekretär:

[UNTERSCHRIFT] \_\_\_\_\_

[NAME]

Vom Regierungsrat des Kantons Zürich mit RRB Nr. [Nummer/Jahr] vom ...  
[DATUM] genehmigt.

## Empfehlungen Teilrevision

**Art. 47 Inkrafttreten der Änderung vom ... [DATUM URNENABSTIMMUNG]**

## Kommentar

Genehmigung einzureichen (Art. 92 Abs. 4 KV, § 80 GG). Hierfür ist in den Statuten die entsprechende Anmerkung gemäss linker Spalte anzufügen.

Die geänderten Statuten sind von der Präsidentin bzw. vom Präsidenten (Präsidentin bzw. Präsident des Vorstands; vgl. Art. 7 MuSt) sowie von der Sekretärin bzw. vom Sekretär zu unterschreiben.

Bei einer Teilrevision werden lediglich einzelne Bestimmungen in den Statuten geändert, aufgehoben und/oder ergänzt. Die Bestimmungen, die nicht von der Teilrevision betroffen sind, bestehen unberührt weiter. Die bestehenden Statuten werden nicht gesamthaft aufgehoben. Das Datum der Statuten ändert sich daher bei einer Teilrevision nicht.

Es ist zu berücksichtigen, dass bei einer Teilrevision bestehende Schlussbestimmungen (Art. 45 – Art. 46 MuSt) früherer Revisionen (Total- und Teilrevision) bestehen bleiben müssen und nicht verändert werden dürfen. D.h., die Bestimmungen über das Inkrafttreten und die Übergangsbestimmungen der aktuellen Teilrevision sind im Anschluss an die bereits bestehenden Schlussbestimmungen anzubringen.

Im Titel ist das Datum der Urnenabstimmungen einzusetzen.

Grundsätzlich bestehen für die Regelung des Inkrafttretens dieselben Vari-



## Bestimmungen

*Variante 1: Die Änderung dieser Statuten tritt nach Zustimmung durch die Stimmberechtigten der Verbandsgemeinden und nach der Genehmigung durch den Regierungsrat am ... [DATUM] in Kraft.*

*Variante 2: Der Vorstand bestimmt nach der Genehmigung des Regierungsrates den Zeitpunkt des Inkrafttretens der Änderung dieser Statuten.*

### **Art. 48 Übergangsregelung zur Änderung vom ... [DATUM UR- NENABSTIMMUNG]**

*Bis zum Ende der Amtsdauer ...-... [JAHRESZAHLEN] besteht der Vorstand (die Rechnungsprüfungskommission) mit Einschluss der Präsidentin bzw. des Präsidenten aus ... [ANZAHL] Mitgliedern.*

### **Genehmigung Regierungsrat**

*Die vorstehende Änderung der Statuten wurde an den Urnenabstimmungen vom ... [DATUM] angenommen.*

*Namens des Zweckverbands*

*Die Präsidentin/Der Präsident*

[UNTERSCHRIFT]

[NAME]

*Die Sekretärin/Der Sekretär:*

[UNTERSCHRIFT]

[NAME]

Vom Regierungsrat des Kantons Zürich mit RRB Nr. ... [NUMMER/JAHR]

## Kommentar

anten wie bei einer Totalrevision. Es kann auf die Ausführungen zu Art. 45 MuSt verwiesen werden.

Die Formulierungen in der linken Spalte sind jedoch auf die Teilrevision angepasst und weichen leicht von denjenigen der Totalrevision ab.

Im Titel ist das Datum der Urnenabstimmung der Teilrevision einzusetzen.

Die bisherige Mitgliederzahl ist zu nennen.

Zur Notwendigkeit von Übergangsregelungen vgl. Kommentar Art. 46 MuSt.

Die in der Teilrevision geänderten, aufgehobenen und/oder hinzugeführten Bestimmungen der Statuten sind in den Verbandsgemeinden je an der Urne zu beschliessen. Diese Urnenabstimmungen sind am gleichen Abstimmungstermin durchzuführen. Danach sind die Statuten dem Regierungsrat zur Genehmigung einzureichen (Art. 92 Abs. 4 KV, § 80 GG). Hierfür ist in den Statuten die entsprechende Anmerkung gemäss linker Spalte anzufügen.

Die geänderten Statuten sind von der Präsidentin bzw. vom Präsidenten (Präsidentin bzw. Präsident des Vorstands; vgl. Art. 7 MuSt) sowie von der Sekretärin bzw. vom Sekretär zu unterschreiben.



## Bestimmungen

vom ... [DATUM] genehmigt.

### **Hinweise zur Publikation**

## Kommentar

Die rechtskräftig beschlossenen Statuten oder Änderungen der Statuten sind im amtlichen Publikationsorgan des Zweckverbands (§ 7 Abs. 1 GG und Art. 8 Abs. 1 MuSt) und im Folgenden auch in der Rechtssammlung (§ 7 Abs. 2 GG und Art. 8 Abs. 2 MuSt) zu veröffentlichen.

Hat der Vorstand den Zeitpunkt des Inkrafttretens der Statuten zu beschliessen (Variante 2 zur Inkraftsetzungsbestimmung), muss auch dieser Beschluss veröffentlicht werden (§ 7 Abs. 1 GG).

Der Vorstand ist darüber hinaus verpflichtet, die Stimmberechtigten zu informieren, falls der Regierungsrat die Statuten nicht vorbehaltlos genehmigte oder einzelne Bestimmungen von der Genehmigung ausnahm (§ 7 Abs. 1 GG). Die regierungsrätlichen Genehmigungsbeschlüsse sind in der Regel auf der Internetseite des Regierungsrates öffentlich zugänglich und werden dem betroffenen Zweckverband sowie den Verbandsgemeinden zugestellt.

Für die Veröffentlichung von Teilrevisionen haben sich in der Praxis insb. zwei Varianten entwickelt:

- entweder werden auf einem Beiblatt zu den Statuten ausschliesslich die geänderten, aufgehobenen und eingefügten Bestimmungen aufgeführt oder
- die gesamten Statuten werden neu gedruckt, wobei die Änderungen der Teilrevision für die Publikation nachvollziehbar darzustellen sind.

Wird ein Beiblatt zu den bestehenden Statuten gedruckt, sind nebst den geänderten Bestimmungen auch die Regelungen über das Inkrafttreten, das Aufheben früherer Bestimmungen und die Übergangsbestimmungen zur Teilrevision auf dem Beiblatt aufzuführen.



## Bestimmungen

### **Vorlage der Teilrevision an die Stimmberechtigten und Veröffentlichung**

#### **Teilrevision der Statuten des Zweckverbands ... [NAME] vom ... [DATUM URNENABSTIMMUNG]**

*Die Statuten werden wie folgt geändert:*

*Art. ... (geändert)*

*... [Formulierung geänderte Bestimmung]*

*Art. ... (ersatzlos aufgehoben)*

*... [Formulierung aufgehobene Bestimmung]*

*Art. ... (neu)*

*... [Formulierung neue Bestimmung]*

*Inkraftsetzung der Änderung vom ... [DATUM]*

*... [Formulierung Inkraftsetzungsregelung]*

*Aufhebung von Bestimmungen zur Änderung vom ... [DATUM]*

*... [Formulierung Regelung betr. Aufhebung von Bestimmungen]*

## Kommentar

Werden die Statuten nach einer Teilrevision bzw. für die Rechtssammlung (Art. 7 Abs. 2 GG) neu gedruckt, sind die Änderungen – z.B. mit einer hochgestellten Zahl – zu markieren. In einer Fussnote oder einem Anhang ist sodann anzugeben, dass die Bestimmung anlässlich der Urnenabstimmungen vom [Datum] geändert, aufgehoben, eingefügt wurde und am [Datum] in Kraft trat.

Im Titel sind der Name des Zweckverbands und das Datum der Urnenabstimmungen der Verbandsgemeinden einzusetzen.

Die zu ändernden, ersatzlos aufzuhebenden und/oder neuen Artikel der Statuten sind in der Vorlage einzeln aufzuführen.

Änderung: Bei einer Änderung eines Artikels ist der Wortlaut der geänderten Bestimmung einzufügen. Die bisherige Nummerierung des Artikels ist beizubehalten.

Ersatzlose Aufhebung eines Artikels: Bei einer ersatzlosen Aufhebung eines Artikels entsteht zwingend eine Lücke. Die Nummerierung darf bei einer Teilrevision nicht angepasst werden; sie bleibt bestehen. Die nachfolgenden Artikel rücken nicht vor. Eine Neunummerierung ist nur bei einer Totalrevision möglich.

Neuer Artikel: Beim Einfügen eines neuen Artikels ist der Wortlaut der neuen Bestimmung aufzuführen. Ein neuer Artikel, Absatz etc. ist durch einen Zusatz (z.B. a, bis oder ähnliches) zu kennzeichnen. Es dürfen keine Lücken, die auf Grund vorangehender Teilrevisionen entstanden sind, geschlossen, d.h. gefüllt werden.

Zu den Schlussbestimmungen vgl. Kapitel 7.



Bestimmungen

*Übergangsregelung zur Änderung vom ... [DATUM]*

*... [Formulierung Übergangsregelung]*

Kommentar